

An abstract artwork featuring a dark green background. In the upper left, there is a dark brown arched shape containing a bright orange circle. To the right, two stylized figures in pink head coverings are depicted. The figure on the left has several orange lines radiating from its head. Below them, a large, stylized hand in pink is shown reaching out, with a green hand positioned behind it. In the lower right, a pink rose is placed in an orange vase. The overall style is graphic and modern.

POLITIK FÜR KREATIVITÄT NEU | GESTALTEN

Kultur als globales
öffentliches Gut

ZUSAMMENFASSUNG

Herausgegeben im Jahr 2022
von der Organisation der Vereinten Nationen für Bildung,
Wissenschaft und Kultur (UNESCO),
7, place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP, Frankreich

Originaltitel: RE | SHAPING POLICIES FOR CREATIVITY.
Addressing culture as a global public good

Herausgeberschaft: Deutsche UNESCO-Kommission, Luxemburgische
UNESCO-Kommission, Österreichische UNESCO-Kommission und
Schweizerische UNESCO-Kommission

Übersetzung: Marlene Dax
Redaktion: Zsuzsanna Aszodi, Marie-Theres Bauer, Jeanne Berthoud,
Catherine Decker, Kristina Engels, Friederike Kamm, Klara Košťál
Publikationsdatum und -ort: Mai 2022, Wien



© UNESCO 2022
CLT-2022/WS/1



Diese Publikation ist in Open Access unter der Lizenz ShareAlike 3.0 IGC (CC-BY-SA 3.0 IGO) (<http://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/igo/>) verfügbar. Bei der Nutzung der Inhalte dieser Publikation verpflichten sich die Nutzer:innen nach den Bestimmungen der UNESCO Open Access Policy zu handeln (www.unesco.org/open-access/terms-use-ccbysa-en).

Die in dieser Publikation verwendeten Bezeichnungen und die Präsentation der Inhalte stellen keinerlei Meinungsäußerung der UNESCO hinsichtlich des Rechtsstatus eines Landes, Territoriums, einer Stadt oder eines Gebiets oder deren Behörden oder hinsichtlich von Grenzverläufen dar.

Die in dieser Publikation ausgedrückten Ideen und Meinungen sind jene der Autor:innen. Diese entsprechen nicht unbedingt der Auffassung der UNESCO und stellen auch keinerlei Verpflichtung für die Organisation dar.

Die in dieser Publikation mit Sternchen (*) versehenen Abbildungen fallen nicht unter die oben genannte CC_BY_SA-Lizenz und dürfen ohne vorherige Genehmigung der Urheberrechtsinhaber:innen nicht verwendet oder reproduziert werden.

Titelfoto: © Enrique Larios, The Lovers, 2019*
Grafikdesign & Umschlaggestaltung: Corinne Hayworth
Infographics entworfen von Interior of Africa gedruckt von UNESCO



Diese Veröffentlichung wurde von Schweden unterstützt.

POLITIK FÜR KREATIVITÄT NEU | GESTALTEN

Kultur als globales
öffentliches Gut

ZUSAMMENFASSUNG



2022

MONITORINGRAHMEN DES UNESCO-ÜBEREINKOMMENS VON 2005 ÜBER DEN SCHUTZ UND DIE FÖRDERUNG DER VIELFALT KULTURELLER AUSDRUCKSFORMEN	LEITENDE GRUNDSÄTZE	Das souveräne Recht von Staaten, Politiken zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen auf Basis sachlich fundierter, transparenter und partizipativer Prozesse und Systeme der Governance zu beschließen und umzusetzen, wird sichergestellt			
	ZIELE	 NACHHALTIGE SYSTEME DER GOVERNANCE IM KULTURBEREICH UNTERSTÜTZEN			
	SDG 2030	 4 HOCHWERTIGE BILDUNG  8 MENSCHENWÜRDIGE ARBEIT UND WIRTSCHAFTS- WACHSTUM  16 FRIEDEN, GERECHTIGKEIT UND STARKE INSTITUTIONEN  17 PARTNER- SCHAFTEN ZUR ERREICHUNG DER ZIELE			
	ERWARTETE ERGEBNISSE	Nationale Politiken und Maßnahmen werden umgesetzt, um das Schaffen, die Produktion, die Verbreitung und den Zugang zu vielfältigen kulturellen Gütern und Dienstleistungen zu fördern sowie zu sachlich fundierten, transparenten und partizipativen Systemen der Governance im Kulturbereich beizutragen			
	MONITORING BEREICHE	Kultur- und Kreativsektor	Medienvielfalt	Digitales Umfeld	Partnerschaft mit der Zivilgesellschaft
	HAUPTINDIKATOREN	Politiken und Maßnahmen fördern die Entwicklung eines dynamischen Kultur- und Kreativsektors	Politiken und Maßnahmen unterstützen die Freiheit und Vielfalt der Medien	Politiken und Maßnahmen fördern Kreativität, Unternehmen und Märkte im digitalen Umfeld	Maßnahmen stärken Kompetenzen und Kapazitäten der Zivilgesellschaft
		Mehrere staatliche Stellen beteiligen sich an informierter Politikgestaltung	Politiken und Maßnahmen unterstützen die Freiheit und Vielfalt der Medieninhalte	Politiken und Maßnahmen fördern den Zugang zu vielfältigen kulturellen Ausdrucksformen im digitalen Umfeld	Die Zivilgesellschaft ist aktiv in die Umsetzung des Übereinkommens auf nationaler und globaler Ebene eingebunden
	AKTIONEN	Umsetzung strategischer Entscheidungen der Regierungen • Bewusstseinsbildung • Informationen und Daten werden gesammelt, analysiert und weitergegeben • Stärkung der Kapazitäten und Fähigkeiten •			

Gleichberechtigter Zugang, Offenheit und Ausgewogenheit im Austausch kultureller Güter und Dienstleistungen sowie die Bewegungsfreiheit von Kunst- und Kulturakteur:innen werden erleichtert			Die Komplementarität der wirtschaftlichen und kulturellen Aspekte nachhaltiger Entwicklung wird anerkannt		Die Achtung der Menschenrechte und der Grundfreiheiten, der freien Meinungsäußerung, der Informations- und Kommunikationsfreiheit werden als Voraussetzung für das Schaffen und die Verbreitung vielfältiger kultureller Ausdrucksformen garantiert	
 EINEN AUSGEWOGENEN AUSTAUSCH AN KULTURELLEN GÜTERN UND DIENSTLEISTUNGEN ERREICHEN UND DIE MOBILITÄT VON KUNST- UND KULTURAKTEUR:INNEN STEIGERN			 KULTUR IN RAHMENPLÄNE FÜR NACHHALTIGE ENTWICKLUNG INTEGRIEREN		 MENSCHENRECHTE UND GRUNDFREIHEITEN FÖRDERN	
						
Maßnahmen der Vorzugsbehandlung werden umgesetzt, um einen ausgewogenen Austausch kultureller Güter und Dienstleistungen zu erleichtern und um die Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen auf der ganzen Welt zu fördern			Nachhaltige Entwicklungspolitik und Programme für die internationale Zusammenarbeit integrieren Kultur als eine strategische Dimension		Internationale und nationale Rechtsvorschriften bezüglich der Menschenrechte und Grundfreiheiten werden umgesetzt und fördern die künstlerische Freiheit ebenso wie die sozialen und wirtschaftlichen Rechte von Künstler:innen	
Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen	Handel mit kulturellen Gütern und Dienstleistungen	Verträge und Abkommen	Nationale Politiken und Pläne für nachhaltige Entwicklung	Internationale Programme für nachhaltige Entwicklung	Gleichstellung der Geschlechter	Künstlerische Freiheit
Politiken und Maßnahmen unterstützen die Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen	Politiken und Maßnahmen unterstützen einen ausgewogenen internat. Handel mit kulturellen Gütern und Dienstleistungen	Handels- und Investitionsabkommen nehmen auf das Übereinkommen Bezug bzw. setzen ihre Ziele um	Nationale Politiken und Pläne für nachhaltige Entwicklung enthalten Handlungsbereiche zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen	Strategien der Entwicklungszusammenarbeit enthalten Handlungsbereiche zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen	Politiken und Maßnahmen fördern die Gleichstellung der Geschlechter im Kunst-, Kultur und Mediensektor	Politiken und Maßnahmen fördern und schützen die Freiheit des künstlerischen Schaffens und Ausdrucks sowie die Teilhabe am kulturellen Leben
Operative Programme fördern die Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen, besonders aus dem Globalen Süden	Informationssysteme evaluieren den internat. Handel mit kulturellen Gütern und Dienstleistungen	Anderer Abkommen, Erklärungen, Empfehlungen und Beschlüsse verweisen direkt auf das Übereinkommen oder setzen ihre Ziele um	Politiken und Maßnahmen fördern die ausgewogene Verteilung von kulturellen Ressourcen und den gleichberechtigten Zugang zu diesen Ressourcen	Programme der Entwicklungszusammenarbeit stärken die Kreativsektoren im Globalen Süden	Monitoringsysteme evaluieren die Repräsentation, die Teilhabe und den Zugang von Frauen im bzw. in den Kultur- und Mediensektor	Politiken und Maßnahmen fördern und schützen die sozialen und wirtschaftlichen Rechte von Künstler:innen und Kulturakteur:innen
Aufbau, Stärkung und Förderung von Partnerschaften und Netzwerken • Organisation öffentlicher Debatten Monitoring und Evaluierung kulturpolitischer Maßnahmen • Verfassen der Weltkulturberichte Technische Unterstützung sowie Beratung in der Entwicklung kulturpolitischer Maßnahmen • Projektfinanzierung						



Zusammenfassung

Politik für Kreativität neu|gestalten: Kultur als globales öffentliches Gut ist Teil der globalen Berichtsreihe zum Umsetzungsmonitoring des jüngsten UNESCO-Kulturübereinkommens – des Übereinkommens zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen von 2005. Erstmals 2015 veröffentlicht, ist diese Publikation bereits der dritte UNESCO-Weltkulturbericht dieser Art.

Der Weltkulturbericht 2022 stützt sich auf die aktuellsten und relevantesten Daten auf globaler, regionaler und nationaler Ebene – zur Messung von Fortschritten, zur Identifikation anhaltender oder neuer Herausforderungen und zur Prioritätensetzung für die Umsetzung der Agenda für nachhaltige Entwicklung 2030 im und mit dem Kultur- und Kreativsektor. Ziel der Publikation ist es, Wissen zu generieren und zu teilen, zu informieren, zu inspirieren und politische Veränderungen und Maßnahmen voranzutreiben, die ein vielfältiges und dynamisches kulturelles Ökosystem gewährleisten. Dieses soll für Kulturakteur:innen fair, für das Publikum zugänglich und für die Gesellschaft in ihrer Gesamtheit von Nutzen sein.

Die dritte Ausgabe von *Politik für Kreativität neu|gestalten* basiert in erster Linie auf der Analyse der vierjährigen periodischen Staatenberichte, die von 94 Vertragsparteien des Übereinkommens zwischen Juli 2017 und November 2020 eingereicht wurden – ein Anstieg von 55 % gegenüber den für die vorherige Ausgabe berücksichtigten Berichten. Die Analyse wurde darüber hinaus durch ein breites Spektrum an Primär- und Sekundärdaten bereichert. Darunter die Ergebnisse der globalen Umfrage der UNESCO von 2018 zur Umsetzung der Empfehlung zum Status der Künstler:innen von 1980, eine speziell für diesen Bericht konzipierte und durchgeführte Umfrage in der Zivilgesellschaft sowie eine Reihe neuer und aktualisierter spezifischer globaler Datensätze.

Dieser Weltkulturbericht bezieht die neuesten zur Verfügung stehenden Daten ein und erweitert die Betrachtungsebenen mit Hinblick auf die Covid-19-Pandemie. Damit signalisiert er die Dringlichkeit, der Vulnerabilität des Kultursektors entgegen zu wirken, die durch diese Krise aufgedeckt und vertieft wurde. Er appelliert aber auch, auf Stärke und einzigartige Position von Kunst und Kultur zu bauen, um einen Beitrag zur Erreichung der Ziele für nachhaltige Entwicklung (SDG) zu leisten, die sich die Welt für 2030 gesetzt hat.

Jedes Kapitel wurde von einem/einer Expert:in in enger Zusammenarbeit mit der Chefredaktion, Burns Owens Partnership (BOP) Consulting (ein auf Kultur- und Kreativwirtschaft spezialisiertes Forschungs- und Strategieberatungsunternehmen) und dem UNESCO-Sekretariat verfasst, um die Analyse zu verfeinern und die Überlegungen auf den Monitoringrahmen des Übereinkommens und die Agenda 2030 abzustimmen. Der Bericht ist in 10 thematische Kapitel unterteilt, die sich um vier Ziele gruppieren:

-  **Ziel 1** NACHHALTIGE SYSTEME DER GOVERNANCE IM KULTURBEREICH UNTERSTÜTZEN
-  **Ziel 2** EINEN AUSGEWOGENEN AUSTAUSCH AN KULTURELLEN GÜTERN UND DIENSTLEISTUNGEN ERREICHEN UND DIE MOBILITÄT VON KUNST- UND KULTURAKTEUR:INNEN STEIGERN
-  **Ziel 3** KULTUR IN RAHMENPLÄNE FÜR NACHHALTIGE ENTWICKLUNG INTEGRIEREN
-  **Ziel 4** MENSCHENRECHTE UND GRUNDFREIHEITEN FÖRDERN

In der Einleitung wird das Anliegen dieses Berichts vorgestellt, den Kultur- und Kreativsektor zu ermutigen, sich den großen globalen Herausforderungen zu stellen: Armut, Ungleichheit zwischen den Geschlechtern, Klimawandel und Ungleichheiten innerhalb von und zwischen Ländern. Gleichzeitig beleuchtet er das Potenzial dieser Sektoren, das oft unterschätzt oder sogar übersehen wird. Die Ergebnisse, Beispiele Guter Praxis und Empfehlungen, die in dieser dritten Ausgabe des Weltkulturberichts *Politik für Kreativität neu|gestalten* vorgestellt werden, könnten in den politischen Dialog und in die Debatten auf dem Weg zur UNESCO-Weltkonferenz über Kulturpolitik und nachhaltige Entwicklung – MONDIACULT 2022 – die im September 2022 in Mexiko-Stadt stattfinden wird, einfließen.

Die Datenerhebung und -analyse für diese dritte Ausgabe von *Politik für Kreativität neu | gestalten* startete Ende 2019, gerade als die COVID-19-Pandemie begann, rasch um sich zu greifen. Im Prolog werden die vielschichtigen Gründe dargelegt, warum *die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen in diesen Zeiten auf die Probe* gestellt wird. In den Ländern, für die diese Daten vorliegen, gingen die Einnahmen der Kultur- und Kreativwirtschaft im Jahr 2020 um 20 % bis 40 % zurück, wobei die Kultur- und Kreativwirtschaft tendenziell schlechter abschnitt als die Volkswirtschaft im Allgemeinen und damit mehr Schaden erlitt als während jeder früheren Krise (BOP Consulting, 2021). Der Einbruch von Einkommen und Beschäftigung folgte auf einen Rückgang der öffentlichen Finanzierung und einen Anstieg der Prekarität von Kunst- und Kulturakteur:innen. Die Pandemie hat jedoch auch deutlich gemacht, wie sehr kreative Ökosysteme durch die Widerstandsfähigkeit, die Verbundenheit und das Wohlbefinden, die sie bieten, untrennbar mit dem Leben von Gemeinschaften und ihren Mitgliedern verbunden sind. Herausforderungen dieses Ausmaßes erinnern uns daran, dass die Kultur zu den globalen öffentlichen Gütern gehört, mit tiefgreifenden lokalen, nationalen und globalen Implikationen. Noch nie dagewesene Zeiten erfordern noch nie dagewesene Maßnahmen, und ein stärkeres Bekenntnis zur internationalen kulturellen Zusammenarbeit. Offenheit gegenüber vielfältigen kulturellen Ausdrucksformen ist der Beginn der vor uns liegenden Reise.

Die *Unterstützung nachhaltiger Systeme der Governance im Kulturbereich* ist das erste Ziel des Monitoringrahmens des Übereinkommens von 2005. Er hebt dafür die Notwendigkeit normativer Rahmen, politischer Maßnahmen, Infrastrukturen und Kapazitäten hervor, die den Kultur- und Kreativsektor und seine Potenziale zur Schaffung, Produktion, Verbreitung und Zugang zu vielfältigen kulturellen Ausdrucksformen unterstützen und strukturieren. Gute Governance im Kulturbereich sollte viele verschiedene Akteur:innen auf inklusive und partizipative Weise einbeziehen und durch Daten unterstützt werden. Aus Perspektive der globalen Ziele für nachhaltige Entwicklung (SDGs) umfasst dieses Ziel 1 des Monitoringrahmens auch die folgenden Unterziele:

Den Erwerb der notwendigen fachlichen und beruflichen Fähigkeiten durch Jugendliche und Erwachsene als Voraussetzung für Beschäftigung, menschenwürdige Arbeit und Unternehmer:innentum im Kultur- und Kreativsektor (SDG 4); eine entwicklungsorientierte Politik, die produktive Tätigkeiten, die Schaffung menschenwürdiger Arbeitsplätze, Unternehmer:innentum, Kreativität und Innovation unterstützt (SDG 8) sowie Leistungsfähigkeit, Rechenschaftspflicht und Transparenz von Kultureinrichtungen; Bedarfsorientierung, Inklusivität und Grad der Beteiligung und Repräsentation bei der Entscheidungsfindung im kulturellen Ökosystem; öffentlicher Zugang zu Informationen (SDG 16) und Wirksamkeit von Partnerschaften zwischen dem öffentlichen und privaten Sektor und der Zivilgesellschaft (SDG 17). Dies ist das Thema des ersten von insgesamt vier Abschnitten des Weltkulturberichts.



© Alina Grubnyak / Unsplash

Im ersten Kapitel wird analysiert, wie die Umsetzung des Übereinkommens als integrierter politischer Handlungsrahmen die Entwicklung nachhaltiger Systeme der Governance im Kulturbereich unterstützt – auch in Zeiten der Krise. Der Überzeugung folgend, dass der *Kultur- und Kreativsektor* nicht die ausschließliche Angelegenheit von Kulturpolitiker:innen sein sollte, schreiten auch dezentrale politische Prozesse unter Beteiligung mehrerer Akteur:innen voran. Gleichzeitig wird der interministerielle Dialog zunehmend institutionalisiert. Dennoch fehlt es nach wie vor an einem gesamtstaatlichen Ansatz für die Governance im Kulturbereich. Zudem gibt es einen Mangel an Daten und Indikatoren für die politische Maßnahmengestaltung und das Monitoring. Trotz ihres unbestreitbaren Beitrags zur Wirtschaft sind die öffentlichen Investitionen in Kultur und Kreativität regional ungleich verteilt und in den letzten zehn Jahren rückläufig gewesen. Die durch die COVID-19-Pandemie verursachte Wirtschaftskrise und ihre Auswirkungen auf die Beschäftigung im Kulturbereich geben Anlass zu ernster Besorgnis, wie etwa das Risiko der Abwanderung von Talenten. Angemessene wirtschaftliche und soziale Bedingungen für die beruflichen Entwicklungschancen im Kultur- und Kreativsektor sind eine unabdingbare Voraussetzung für „Build Back Better“.

Die kulturelle Vielfalt in Rundfunk und Online-Medien ist das Thema des zweiten Kapitels. Die meisten Vertragsparteien verfügen über öffentlich-rechtliche Medien mit einem gesetzlichen Auftrag zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen, was auf ein breites Bewusstsein für die Bedeutung der *Medienvielfalt* hinweist. Mehrere Vertragsparteien berichten, dass sie die Verbreitung von Bürger:innenmedien durch Finanzierung, den Zugang zu Genehmigungen und die Aufhebung von Beschränkungen unterstützen, während einige Vertragsstaaten damit beginnen, vielfältigere Medien-Monitoringsysteme einzuführen, um die Besitzverhältnisse und die Repräsentation gesellschaftlicher Gruppen in den Medien zu verfolgen. Dennoch bleiben Herausforderungen bestehen. Zwar geben 68 % der Vertragsparteien an, Inhaltsquoten zu verwenden, doch haben Medienunternehmen oft Schwierigkeiten, diese einzuhalten, da es an lokalen Produktionen mangelt. Bezahlte und Online-Medien sind ebenfalls weniger stark reguliert, was der Vielfalt in einem zunehmend individualisierten Medienumfeld abträglich sein kann. Um die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen in den Medien zu gewährleisten, sind ganzheitlichere Monitoringsysteme und eine breitere Anwendung zielgerichteter Maßnahmen sowohl für öffentliche als auch für private Medien erforderlich.

Das dritte Kapitel, das dem *digitalen Umfeld* gewidmet ist, untersucht die Auswirkungen der immer schneller voranschreitenden Digitalisierung in der Kultur. Im Jahr 2020 stammten 62,1 % der weltweiten Gesamteinnahmen des Musikgeschäfts aus dem Streaming-Bereich, und die Zahl der Video-on-Demand-Abonnements nimmt weiter zu. Einige herausragende Werke der Musik und bildenden Kunst wurden durch künstliche Intelligenz erzeugt. Dies sind Trends, die sich während der COVID-19-Pandemie verstärkt haben. Die Digitalisierung birgt allerdings auch das Risiko, bestehende Ungleichheiten zu verschärfen. Die Gründe sind die digitale Kluft im Hinblick auf Internetzugang und Alphabetisierung, die Konzentration von Plattformen in einigen wenigen Ländern und Regionen, nicht tragfähige Vergütungsmodelle für Urheber:innen und Geschäftsmodelle, die die Auffindbarkeit diverser Inhalte nicht fördern. Die Länder beginnen, auf diese Risiken zu reagieren, indem sie die digitale Transformation der Kultur- und Kreativwirtschaft unterstützen. Die Entwicklung und Umsetzung nationaler Fahrpläne auf der Grundlage der Open Roadmap für die Umsetzung des Übereinkommens im digitalen Umfeld, die von der Vertragsparteienkonferenz im Jahr 2019 angenommen wurde, hat jedoch noch nicht vollumfänglich an Dynamik angenommen.

Die *Partnerschaft mit der Zivilgesellschaft* ist von zentraler Bedeutung für die Verwirklichung der Ziele dieses Übereinkommens. Im vierten Kapitel wird das Arbeitsumfeld zivilgesellschaftlicher Organisationen im Kultur- und Kreativsektor untersucht, um den Einfluss der Zivilgesellschaft beim Aufbau einer partizipativen Governance im Kulturbereich zu bewerten und hervorzuheben. Die Beteiligung am gesamten Spektrum der Gestaltung und dem Monitoring der Kulturpolitik erfolgt hauptsächlich durch eine Vielzahl von Dialogmechanismen, die es den Behörden ermöglicht, zivilgesellschaftliche Organisationen zu informieren und zu beraten. Mitgestaltungsprozesse, die zivilgesellschaftliche Organisationen in die Entscheidungsfindung einbeziehen, sind aber nach wie vor selten, was ein Beleg für ein legislatives und regulatorisches Umfeld sein kann, das von den zivilgesellschaftlichen Organisationen als nicht ausreichend befähigend empfunden wird. Daher hat die Umsetzung von Open-Government-Praktiken in der Kultur- und Kreativbranche, die auf den Grundsätzen des Übereinkommens von 2005 – Transparenz, Partizipation und Informationsaustausch – beruhen, das Potenzial, öffentliche und zivilgesellschaftliche Innovationen voranzutreiben, damit vielfältige kulturelle Ausdrucksformen gedeihen können. Damit sich sektoren- und ebenenübergreifende Kooperationen entwickeln können, müssen nach wie vor bestehende große Finanzierungsungleichgewichte angegangen werden. Zudem besteht ein wachsender Bedarf an spezialisierten Schulungen, insbesondere zur Anpassung an neue digitale Praktiken im Nachgang zur COVID-19-Pandemie.

Im Rahmen des Gesamtziels der Verringerung der Ungleichheiten zwischen den Ländern (SDG 10) bilden das *Erreichen eines ausgewogenen Austauschs von kulturellen Gütern und Dienstleistungen und die Steigerung der Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen* das zweite Ziel des Monitoringrahmens des Übereinkommens von 2005 und damit den nächsten Abschnitt des Berichts. Dies steht im Zusammenhang mit dem Ziel des Übereinkommens, durch Offenheit gegenüber anderen Kulturen und eine ausgewogene Unterstützung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen, einen gleichberechtigten Zugang zu einem reichen und vielfältigen Angebot an kulturellen Ausdrucksformen aus der ganzen Welt zu gewährleisten. Aus der Perspektive der globalen Ziele für nachhaltige Entwicklung befasst sich dieser Abschnitt mit der Rolle des Kultur- und Kreativsektors bei der Umsetzung des Grundsatzes der besonderen und differenzierten Behandlung des Globalen Südens (SDG 10) sowie bei der Erhöhung der Handelshilfe für Länder des Globalen Südens (SDG 8) bzw. der Exporte aus dem Globalen Süden (SDG 17).

Die *Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen* wird als vorübergehende grenzüberschreitende Bewegung zur Erschließung neuer Karrieremöglichkeiten und, für den Zugang zu neuen Partner:innen, Konsument:innen und Märkten verstanden. Wie das fünfte Kapitel zeigt, ist die Gewährleistung eines solchen Austauschs für die Laufbahn von Künstler:innen von entscheidender Bedeutung. Dennoch bleibt die weltweite Ungleichheit bei der Reise- und Bewegungsfreiheit ein Problem. Entmutigende Visabestimmungen und ein Mangel an Finanzierung und Ausbildung erschweren die Mobilität von Künstler:innen aus Ländern des Globalen Südens. Die Vertragsstaaten neigen dazu, vorrangig ihre eigenen Künstler:innen zu unterstützen, damit sie außerhalb ihres Hoheitsgebiets reisen können, anstatt Künstler:innen aus anderen Ländern anzuwerben – so unterstützen 83 % der Vertragsparteien die Mobilität ihrer eigenen Künstler:innen ins Ausland, während nur 57 % die Mobilität ausländischer Künstler:innen ins Inland fördern. In den letzten vier Jahren wurden von Ländern des Globalen Norden keine neuen Maßnahmen zur Vorzugsbehandlung eingeführt, obwohl sich die Vertragsparteien des Übereinkommens von 2005 verpflichtet haben, Kunst- und Kulturakteur:innen aus dem Globalen Süden zu unterstützen. Eine entscheidende Rolle beim Ausgleich dieses Mobilitätsungleichgewichts spielen die zivilgesellschaftlichen Organisationen. Sie schließen Finanzierungslücken, verwalten Stipendien, verbreiten Informationen, bieten Schulungen an und organisieren Ausstellungen und Vernetzungsplattformen. Die COVID-19-Pandemie hat einen grundlegenden Wandel in der Mobilität ausgelöst. In der Folge sind Regierungen aufgerufen, die Mobilität auf ausgewogenere, digital zugänglichere und nachhaltigere Weise neu zu gestalten.

Während sich die vorherige Ausgabe dieses Weltkulturberichts auf kulturelle Güter konzentrierte, wird im sechsten Kapitel dieses Berichts die Analyse auf kulturelle Dienstleistungen ausgeweitet (da neue Daten zur Verfügung stehen). Bei der Untersuchung der internationalen *Ströme von kulturellen Gütern und Dienstleistungen* zeigt das Kapitel, dass sich der Wert der Exporte von kulturellen Gütern und Dienstleistungen zwischen 2005/2006 und 2019 verdoppelt hat. Trotzdem stagniert die Beteiligung der Entwicklungsländer am weltweiten Handel kultureller Güter und Dienstleistungen. Gleichzeitig dominieren die Industrieländer, auf die durchschnittlich 95 % der Gesamtexporte entfallen, weiterhin den Handel mit kulturellen Dienstleistungen. Auf die am wenigsten entwickelten Länder entfallen, genau betrachtet, weniger als 0,5 % des weltweiten Handels mit kulturellen Gütern. Im internationalen Handel mit kulturellen Dienstleistungen sind sie unsichtbar. Auch die ausländischen Direktinvestitionen kommen nach wie vor unverhältnismäßig stark den Industrieländern zugute. Die Vorzugsbehandlung von Handel kultureller Güter und Dienstleistungen aus Ländern des Globalen Südens wird nach wie vor nicht ausreichend genutzt, was der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen abträglich ist. Da die COVID-19-Pandemie die Digitalisierung der Produktion, der Verbreitung und des Zugangs zu kulturellen Gütern und Dienstleistungen beschleunigt hat, wird die Messung des Dienstleistungsaustauschs umso wichtiger.

Das siebte Kapitel befasst sich mit *Verträgen und Abkommen* und analysiert, inwieweit die Vertragsparteien die Unterstützung zwischen dem Übereinkommen von 2005 und anderen Verträgen, denen sie beigetreten sind, fördern. Weiter thematisiert es die Mechanismen, die die Ziele und Grundsätze des Übereinkommens auch in anderen internationalen Foren fördern. Es untersucht 25 Freihandelsabkommen bzw. Wirtschaftspartnerschaften, die zwischen 2017 und 2020 unterzeichnet wurden und an denen mindestens eine Vertragspartei des Übereinkommens von 2005 beteiligt ist. Dabei zeigen sich zwei auffällige Trends. Erstens enthalten die meisten neuen Handelsabkommen Bestimmungen über den elektronischen oder digitalen Handel. Zweitens nimmt eine neue Generation von Abkommen Gestalt an, die ausschließlich dem elektronischen Handel gewidmet sind. Ihre Auswirkungen auf die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen sind vielschichtig: Sie können den kulturellen Austausch im digitalen Umfeld verbessern, die digitale Kluft zwischen dem Globalen Norden und Süden verringern oder möglicherweise das Recht einer Vertragspartei einschränken, die Verfügbarkeit, Auffindbarkeit und Zugänglichkeit nationaler und lokaler kultureller Inhalte im Internet zu gewährleisten. Keines der zwischen 2017 und 2020 unterzeichneten bilateralen und regionalen Handelsabkommen enthält eine Vorzugs Klausel. Die kürzlich

verabschiedete UNESCO-Empfehlung zur Ethik der künstlichen Intelligenz ist eines der 40 multilateralen und regionalen Instrumente, die in diesem Zeitraum verabschiedet wurden und sich direkt auf das Übereinkommen von 2005 oder seine Ziele und Grundsätze beziehen. In diesem Kapitel wird auf die Notwendigkeit hingewiesen, neue Synergien zwischen dem Übereinkommen und anderen Rahmenwerken oder Strategien auf dem Gebiet des geistigen Eigentums, der Besteuerung und der künstlichen Intelligenz zu schaffen.

Das dritte Ziel des Übereinkommens, die *Einbindung von Kultur in Rahmenwerke für nachhaltige Entwicklung*, trägt zur Umsetzung aller Ziele für nachhaltige Entwicklung (SDGs) bei, insbesondere zur Förderung von dauerhaftem, breitenwirksamen und nachhaltigem Wirtschaftswachstum, produktiver Vollbeschäftigung und menschenwürdiger Arbeit für alle (SDG 8). Es steht im Einklang mit der im Übereinkommen bekräftigten Komplementarität der wirtschaftlichen und kulturellen Aspekte der Entwicklung. Es betont die Notwendigkeit, alle Länder, insbesondere die Länder des Globalen Südens, in die Lage zu versetzen, die für ihren kulturellen Ausdruck erforderlichen Mittel durch geeignete nationale und internationale Politiken und Maßnahmen zu schaffen und zu stärken. In dieser Hinsicht besteht der dritte Abschnitt des Berichts aus einem erweiterten Kapitel, das zwei Monitoringbereiche des Übereinkommens abdeckt. Es konzentriert sich auf den Beitrag des Kultur- und Kreativsektors zur Verbesserung der Politikkohärenz zugunsten nachhaltiger Entwicklung auf nationaler und internationaler Ebene (SDG 17). Außerdem wird der Anteil des Sektors an den Verpflichtungen des Globalen Norden zu öffentlichen Entwicklungshilfeleistungen (official development assistance, ODA) gemessen.

In den letzten Jahren haben nationale Pläne für *nachhaltige Entwicklung* den Kultur- und Kreativsektor als Hebel zur Förderung kultureller, sozialer und wirtschaftlicher Ergebnisse anerkannt. Die Einbeziehung von Aktionslinien des Übereinkommens blieb dabei insgesamt stabil. Wie das achte Kapitel zeigt, wird jedoch die transversale Rolle von Kultur und Kreativität für die nachhaltige Entwicklung, einschließlich des ökologischen Wandels, nach wie vor nicht ausreichend berücksichtigt (nur 13 % der nationalen Planungsdokumente bzw. Entwicklungsstrategien enthalten Maßnahmen zur Umsetzung der Agenda 2030). Die transformative Kraft von Kultur und Kreativität für die Bewusstseinsbildung zu aktivieren, Maßnahmen zum Klimaschutz zu ergreifen und die Hinwendung zu nachhaltigen Modellen ist eine große Herausforderung für diese Sektoren. Auf internationaler Ebene betrug der Anteil der öffentlichen Entwicklungshilfeleistungen (ODA), der für Kultur und Unterhaltung bereitgestellt wurde, lediglich 0,23 %. Auch die Beiträge zum Internationalen Fonds für kulturelle Vielfalt sind in den letzten Jahren zurückgegangen. Dennoch bieten die Einbeziehung nicht-traditioneller Geberländer, das wachsende Interesse multilateraler Organisationen an der Kultur- und Kreativwirtschaft sowie die Zunahme von Modellen der Süd-Süd-Kooperation und der Dreieckskooperation neue Möglichkeiten.



Eines der Leitprinzipien des Übereinkommens ist die *Achtung der Menschenrechte und Grundfreiheiten*, einschließlich der freien Meinungsäußerung, der Informations- und Kommunikationsfreiheit sowie der Möglichkeit der:des Einzelnen, kulturelle Ausdrucksformen zu wählen. Dies ist eine notwendige Voraussetzung für den Schutz und die Förderung der Vielfalt und die Anerkennung der gleichen Würde und Achtung aller Kulturen. Sie steht in unmittelbarem Zusammenhang mit der uneingeschränkten und effektiven Teilhabe von Frauen und der Chancengleichheit in Führungspositionen auf allen Entscheidungsebenen des politischen, wirtschaftlichen und öffentlichen Lebens sowie mit geeigneten politischen Maßnahmen und durchsetzbaren Rechtsvorschriften zur Förderung der Gleichstellung der Geschlechter und der Stärkung der Rolle von Frauen und Mädchen auf allen Ebenen (SDG 5); dem Schutz der Grundfreiheiten im Einklang mit den nationalen Rechtsvorschriften und internationalen Übereinkommen (SDG 16) sowie menschenwürdiger Arbeit für alle Frauen und Männer und gleichem Entgelt für gleichwertige Arbeit (SDG 8). Der vierte und letzte Abschnitt des Berichts ist diesem Thema gewidmet.

Seit 2007 ist die *Gleichstellung der Geschlechter*, auch im Kultur- und Medienbereich, eine der beiden globalen Prioritäten der UNESCO, weshalb sie im Mittelpunkt des neunten Kapitels steht. Im Jahr 2020 haben die Vertragsparteien von mehr Maßnahmen und Strategien als je zuvor berichtet, die darauf abzielen, Frauen den Zugang zur und die Etablierung in der Kreativwirtschaft zu ermöglichen. Sie tragen auch zur Diversifizierung der Art und Weise bei, in der Mädchen und Frauen im gesamten Spektrum der kulturellen Ausdrucksformen repräsentiert sind. Die Gleichstellung der Geschlechter bleibt jedoch für Regierungen und zivilgesellschaftliche Organisationen bei der Umsetzung des Übereinkommens eine der größten Herausforderungen. Obwohl die Kultur- und Unterhaltungsbranche zu den Sektoren mit der höchsten Frauenbeschäftigungsquote gehört, haben Frauen in der Kreativwirtschaft weltweit bei weitem nicht die gleichen Rechte, die gleiche finanzielle Unterstützung, die gleichen Karrierechancen und die gleiche berufliche Anerkennung wie ihre männlichen Kollegen. Der Mangel an Daten über Frauen in der Kultur- und Medienbranche bleibt ein anhaltendes Problem. Die Geschlechtervielfalt zeichnet sich ab als eine der aufstrebenden Dimensionen für den Schutz und die Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen unter voller Wahrung der Menschenrechte.

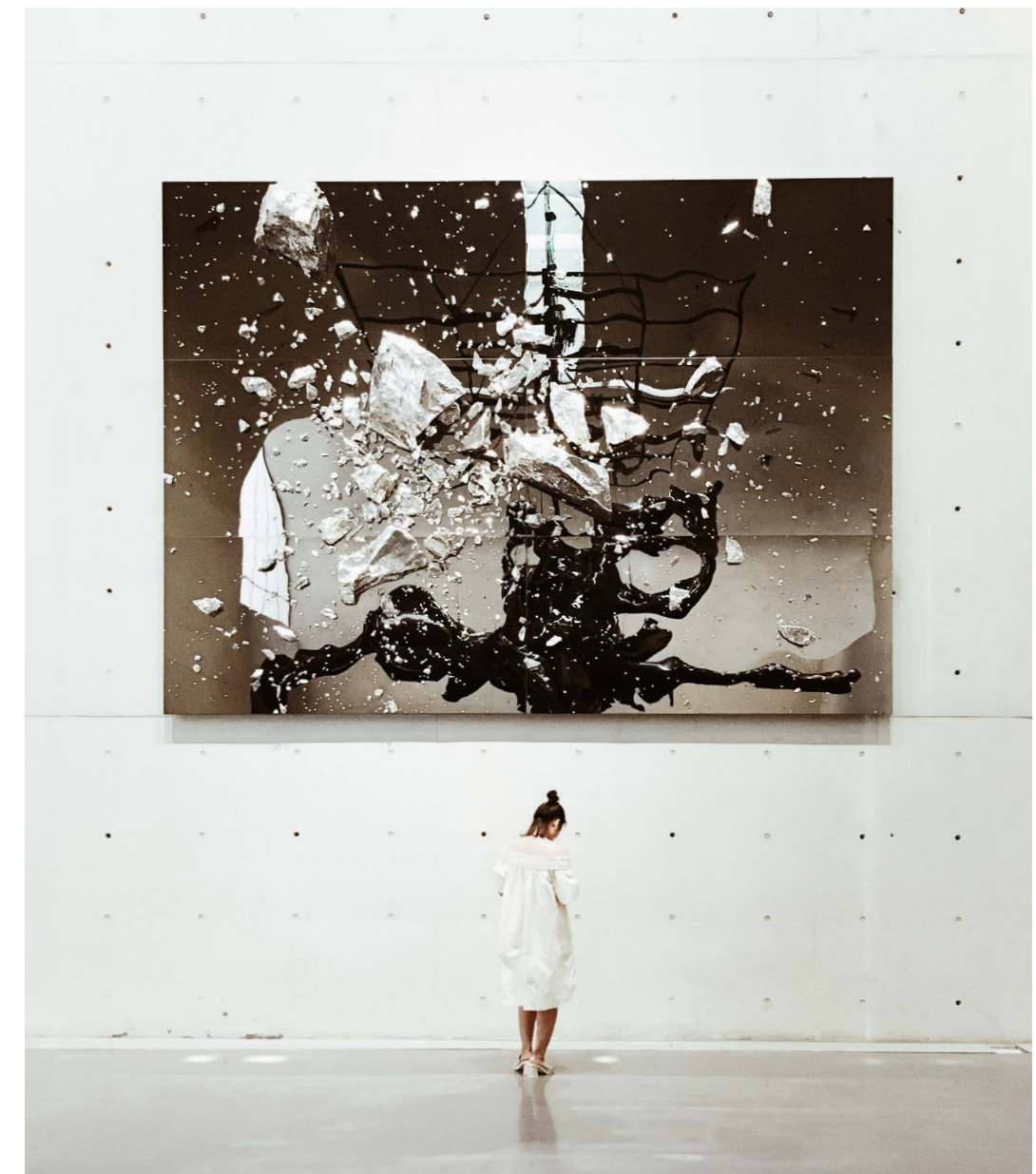
Das letzte Kapitel des Berichts befasst sich mit dem Begriff der *künstlerischen Freiheit* der sowohl das Recht auf freie künstlerische Meinungsäußerung als auch die sozialen und wirtschaftlichen Rechte von Kunst- und Kulturakteur:innen umfasst. Viele Vertragsstaaten (54 %) berichten über die Einführung von Maßnahmen zur Verbesserung des Status von Künstler:innen, während einige auch Gesetze abgeschafft haben, die zur Einschränkung der künstlerischen Freiheit eingesetzt werden können, wie z. B. Blasphemie- und Diffamierungsgesetze. Darüber hinaus spielen zivilgesellschaftliche Organisationen weiterhin eine wichtige Rolle bei der Überwachung des Status der Freiheit der künstlerischen Meinungsäußerung und beim Schutz gefährdeter Künstler:innen. Dennoch haben Angriffe auf die Kunstfreiheit seit 2018 zugenommen, und es besteht nach wie vor eine besorgniserregende Diskrepanz zwischen dem Recht auf Schutz und der Praxis. Die Arbeitsbedingungen von Kunst- und Kulturakteur:innen sind seit Langem schwierig und durch einen Mangel an gerechter Entlohnung und sozialer Absicherung gekennzeichnet, was bedeutet, dass viele nicht von ihrem kreativen Beruf leben können. Diese Situation hat sich während der COVID-19-Pandemie noch verschlimmert, und obwohl viele Länder Sofortmaßnahmen ergriffen haben (vor allem zur sozialen Absicherung und zum Ausgleich von Einkommensverlusten), bleibt abzuwarten, ob diese Bestand haben können, um bereits zuvor bestehende Probleme zu überwinden. Es bleibt noch viel zu tun, um die künstlerische Freiheit zu gewährleisten, was zunächst mit einem besseren Verständnis dieses Konzepts beginnt. Künstlerische Freiheit umfasst sowohl die Schaffensfreiheit als auch die wirtschaftlichen und sozialen Rechte und Strategien, die gegeben sein müssen, damit Künstler:innen menschenwürdige Arbeit leisten und in vollem Umfang zur Entwicklung der Gesellschaft beitragen können.

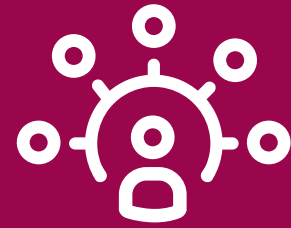
Die Tatsache, dass dieser Bericht während der COVID-19-Pandemie auf der Grundlage periodischer Staatenberichte erstellt wurde, die (in enger Absprache mit zivilgesellschaftlichen Organisationen) von den Vertragsparteien unter noch nie dagewesenen Bedingungen vorgelegt wurden, und dass die Daten noch während der globalen Krise gesammelt und analysiert wurden, zeigt, welch große Bedeutung den kulturellen Ausdrucksformen in schwierigen Zeiten beigemessen wird. Angesichts dieser globalen Herausforderung, die die Kapazitäten einer einzelnen Vertragspartei übersteigt, riefen 130 Kulturminister:innen und stellvertretende Kulturminister:innen bei einem von der UNESCO einberufenen Treffen im April 2020 dazu auf, die Kultur in den nationalen Strategien zum wirtschaftlichen und sozialen Wiederaufbau nach der Pandemie und in Strategien zur längerfristigen Entwicklung zu berücksichtigen. Dieser Aufruf wurde in einer Erklärung der Staats- und Regierungschef:innen der G20 im Juli 2021 aufgenommen und bekräftigt.

Es entwickelt sich ein Konsens darüber, dass globaler Dialog und Zusammenarbeit im Kulturbereich erforderlich ist, um die gemeinsamen Bemühungen für eine nachhaltige, inklusive und krisenfeste Wiederbelebung des Kul-

tur- und Kreativsektors nach der COVID-19-Krise zu stärken und die Fortschritte bei der Umsetzung der globalen Ziele für nachhaltige Entwicklung zu beschleunigen. Darin hallt einer der zentralsten Appelle der Konsultationen zum 75. Jahrestag der Vereinten Nationen wider. Dieser ist im Bericht des Generalsekretärs der Vereinten Nationen – Our Common Agenda – festgehalten: die Stärkung der Governance unserer globalen Gemeingüter und globalen öffentlichen Güter, die für alle, geteilt von allen und zum Nutzen aller dienen. Hierzu zählen auch kulturelle Ressourcen. Der Schutz und die Förderung der kulturellen Vielfalt sind historisch aus den globalen Friedensbestrebungen nach dem Zweiten Weltkrieg hervorgegangen, und kein Land kann dieses Ziel allein erreichen. Diese Bestrebungen, aus denen das UNESCO-Übereinkommen von 2005 hervorgegangen ist, liegen auf den Schultern von Regierungen, zivilgesellschaftlichen und öffentlichen Einrichtungen von lokaler bis zu internationaler Ebene, für jetzige und zukünftige Generationen.

Der Politik für Kreativität neu|gestalten: Kultur als globales öffentliches Gut wird in einer Zeit veröffentlicht, in der die darin versammelten Ergebnisse und Empfehlungen genutzt werden können für die Förderung kreativer Ökosysteme, die allen zugutekommen und die den Weg zu einer nachhaltigen Welt bis 2030 und darüber hinaus ebnen.





Ziel 1

Nachhaltige Systeme der Governance im Kulturbereich unterstützen

Das souveräne Recht von Staaten, Politiken zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen auf Basis sachlich fundierter, transparenter und partizipativer Prozesse und Systeme der Governance zu beschließen und umzusetzen, wird sichergestellt



2022 ERGEBNISKOMPASS

Nationale Politiken und Maßnahmen werden umgesetzt, um das Schaffen, die Produktion, die Verbreitung und den Zugang zu vielfältigen kulturellen Gütern und Dienstleistungen zu fördern sowie zu sachlich fundierten, transparenten und partizipativen Systemen der Governance im Kulturbereich beizutragen



4 HOCHWERTIGE
BILDUNG



8 MENSCHENWÜRDIGE
ARBEIT UND
WIRTSCHAFTS-
WACHSTUM



16 FRIEDEN,
GERECHTIGKEIT
UND STARKE
INSTITUTIONEN



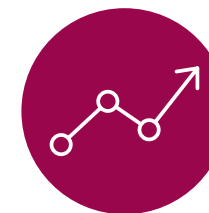
17 PARTNER-
SCHAFTEN
ZUR ERREICHUNG
DER ZIELE

Kultur- und
Kreativsektor

Medienvielfalt

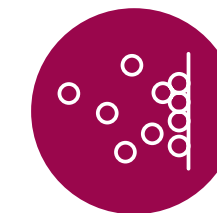
Digitales
Umfeld

Partnerschaft mit der
Zivilgesellschaft



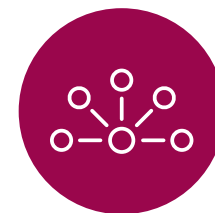
FORTSCHRITTE

- Stärker integrierte Politiken, die aus der interministeriellen Zusammenarbeit und dem Engagement zahlreicher Interessengruppen resultieren und in die Governance der Kultur einfließen
- Entstehung von Räumen für den öffentlich-zivilgesellschaftlichen Dialog
- Die Regulierung inländischer Inhalte und die Unterstützung lokaler Medien sind bei den Vertragsstaaten zunehmend verbreitet.
- Erhebliche Bemühungen zur Unterstützung der digitalen Anpassung in der Kultur- und Kreativwirtschaft, angestoßen durch COVID-19



HERAUSFORDERUNGEN

- Öffentliche Investitionen in die Kultur sind seit zehn Jahren rückläufig
- Die der Zivilgesellschaft zur Verfügung stehenden finanziellen Mittel sind unzureichend und die Möglichkeiten, sich über Dialog- und Konsultationsmechanismen hinaus an politischen Prozessen zu beteiligen, sind nach wie vor gering.
- Medienmonopole und die anhaltende Unterrepräsentation und Fehlrepräsentation einiger gesellschaftlicher Gruppen bedrohen die Medienvielfalt und -freiheit.
- Unzureichende oder unangemessene Vorschriften und Qualifikationsdefizite im digitalen Umfeld verstärken Ungleichheiten.



EMPFEHLUNGEN

- Förderung innovativer Finanzierung und transversaler Kooperationen auf allen Ebenen
- Zuteilung gezielter Budgets und Aufrechterhaltung transparenter und partizipativer Mechanismen
- Unterstützung von Bürger:innenmedien, Investitionen in die Produktion vielfältiger Inhalte und Entwicklung ganzheitlicher Medien-Monitoringsysteme
- Gewährleistung einer fairen Vergütung für Urheber:innen und Förderung der Auffindbarkeit von Inhalten im Internet



DATENBEDARF

- Beitrag der Kultur- und Kreativwirtschaft zum BIP und zur Beschäftigungsstatistik im Kulturbereich
- Standardisierte und transparente öffentliche Daten über kulturelle Ausdrucksformen, die online verfügbar sind
- Daten zu Medienbesitz und -beschäftigten sowie zum Grad der Vielfalt in den Medieninhalten
- Zugang zu digitalen Medien, Einnahmen und Urheber:innenrechte sowie Konsum digitaler Inhalte

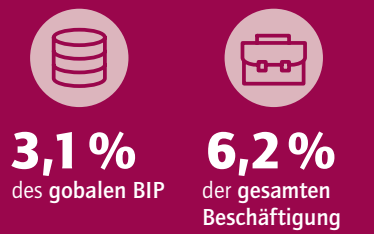


Das Übereinkommen ist ein Fahrplan für einen dynamischen Kultur- und Kreativsektor.

FORTSCHRITTE

WIRTSCHAFTLICHE AUSWIRKUNGEN

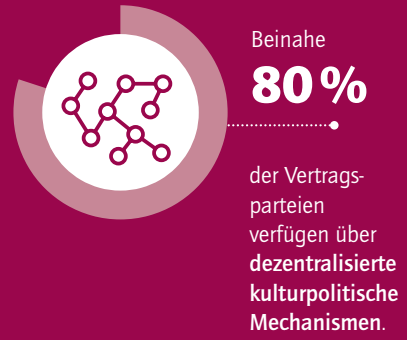
Kultur und Kreativität leisten einen wichtigen Beitrag zur Weltwirtschaft.



INTEGRIERTE MASSNAHMEN

Kultur wird zunehmend in das gesamte politische Spektrum integriert.

Es werden dauerhafte Mechanismen für den interministeriellen Dialog eingerichtet.



HERAUSFORDERUNGEN

ÖFFENTLICHE INVESTITIONEN

Öffentliche Investitionen in die Kultur sind in den letzten zehn Jahren zurückgegangen.

BILDUNG

Es bestehen Diskrepanzen zwischen Bildung, Ausbildung und Beschäftigungsmöglichkeiten.

Kulturmanagement ist in der höheren Bildung unterrepräsentiert.

POLITISCHE PRIORITÄTEN

Größte Aufmerksamkeit



Geringste Aufmerksamkeit



COVID-19-PANDEMIE



Anhaltende Datenlücken behindern Transparenz und fundierte politische Entscheidungen.



Aufbau eines resilienten und nachhaltigen Kultur- und Kreativsektors

Magdalena Moreno Mujica¹

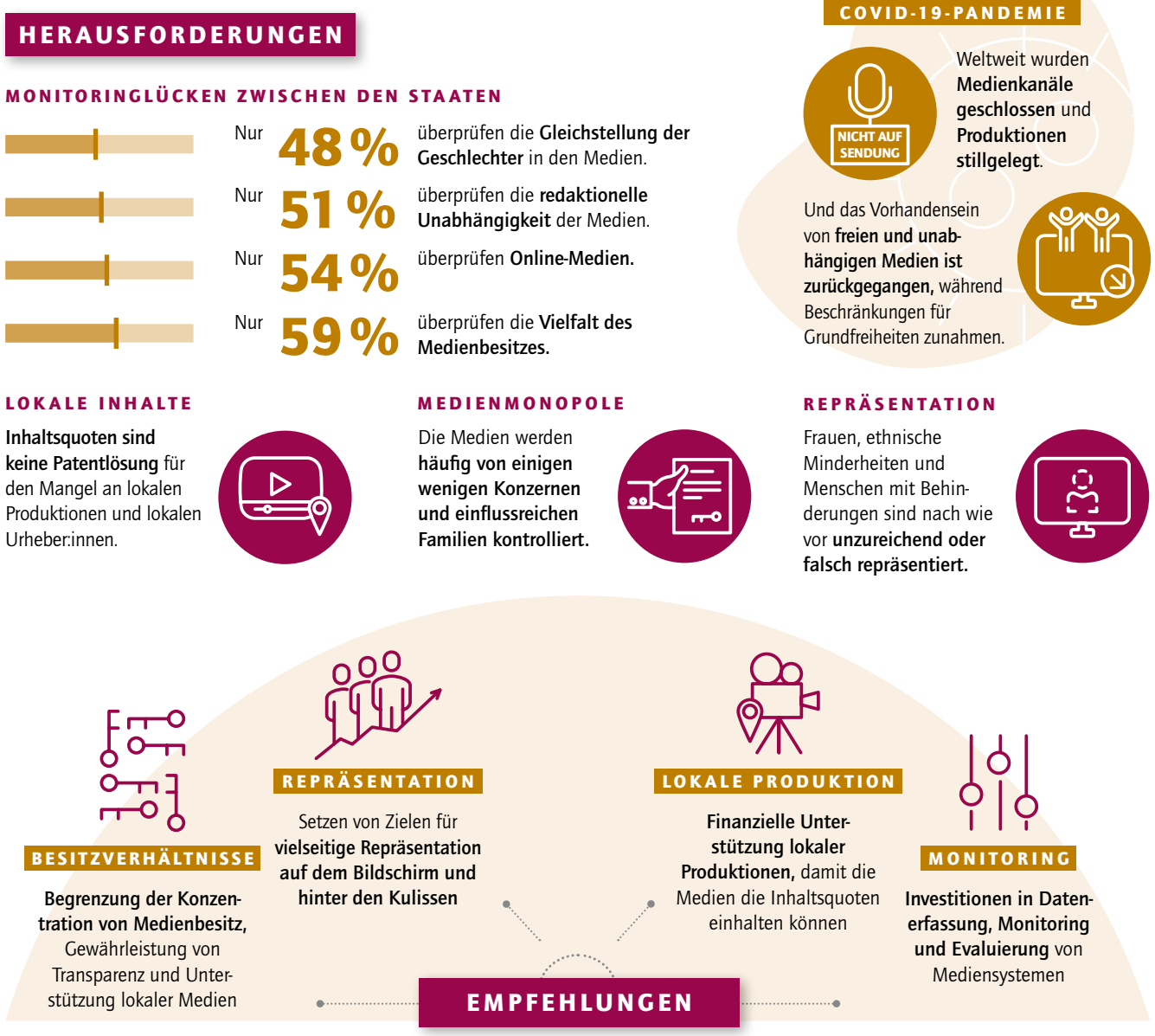
ERGEBNISSE

- » Das Übereinkommen zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen von 2005 dient als Fahrplan und stabilisierende Kraft, insbesondere in Krisenzeiten, da es eine kontinuierliche, integrierte und flexible Richtung für die Kulturpolitik und -gesetzgebung vorgibt.
- » Während im Bereich der partizipativen Kulturpolitik durch die Berichterstattungsmechanismen des Übereinkommens deutliche Verbesserungen zu verzeichnen sind – insbesondere im Hinblick auf die Einbeziehung der Zivilgesellschaft und der verschiedenen Regierungsebenen –, kommt der gesamtstaatliche Ansatz in der Kulturpolitik nur langsam voran, was hauptsächlich auf die begrenzte ressort- und behördenübergreifende Zusammenarbeit zurückzuführen ist.
- » Von wenigen Ausnahmen abgesehen sind die öffentlichen Investitionen in die Kultur in den letzten zehn Jahren stetig zurückgegangen, was sich stark auf die Resilienz und Nachhaltigkeit des Kultur- und Kreativsektors ausgewirkt hat – insbesondere in Krisenzeiten.
- » Obwohl es relativ viele Bildungs- und Ausbildungsprogramme im Bereich Kultur und Kreativität gibt, bestehen weiterhin große Unterschiede zwischen den Regionen und in den in diesem Bericht behandelten Kulturbereichen – insbesondere bei den digitalen Kompetenzen und bei Kulturmanagement.



- » Während die Schaffung angemessener wirtschaftlicher Möglichkeiten für Kunst- und Kulturakteur:innen ein wachsendes Anliegen ist, erfordern die bereits bestehenden Vulnerabilitäten, die durch die COVID-19-Pandemie zusätzlich verstärkt wurden, eine bessere Berücksichtigung der besonderen Bedürfnisse von Kunst- und Kulturakteur:innen (einschließlich sozialer Sicherheit und Wohlbefinden).
- » Obwohl bei der Datenerhebung und der Entwicklung von Kulturinformationssystemen einige Fortschritte erzielt wurden (insbesondere durch die Impulse des Monitoringrahmen des Übereinkommens), besteht weiterhin die Notwendigkeit, international vereinbarte Indikatoren für die Kultur- und Kreativwirtschaft zu entwickeln. Es stehen zudem noch Arbeiten aus, die die Datenlücken schließen und Kapazitäten für eine faktengestützte Politikgestaltung und Monitoring aufbauen.

¹ Mit Beiträgen von Meredith Okell, wissenschaftliche Mitarbeiterin.



Vielfältige Stimmen in den Medien bewahren

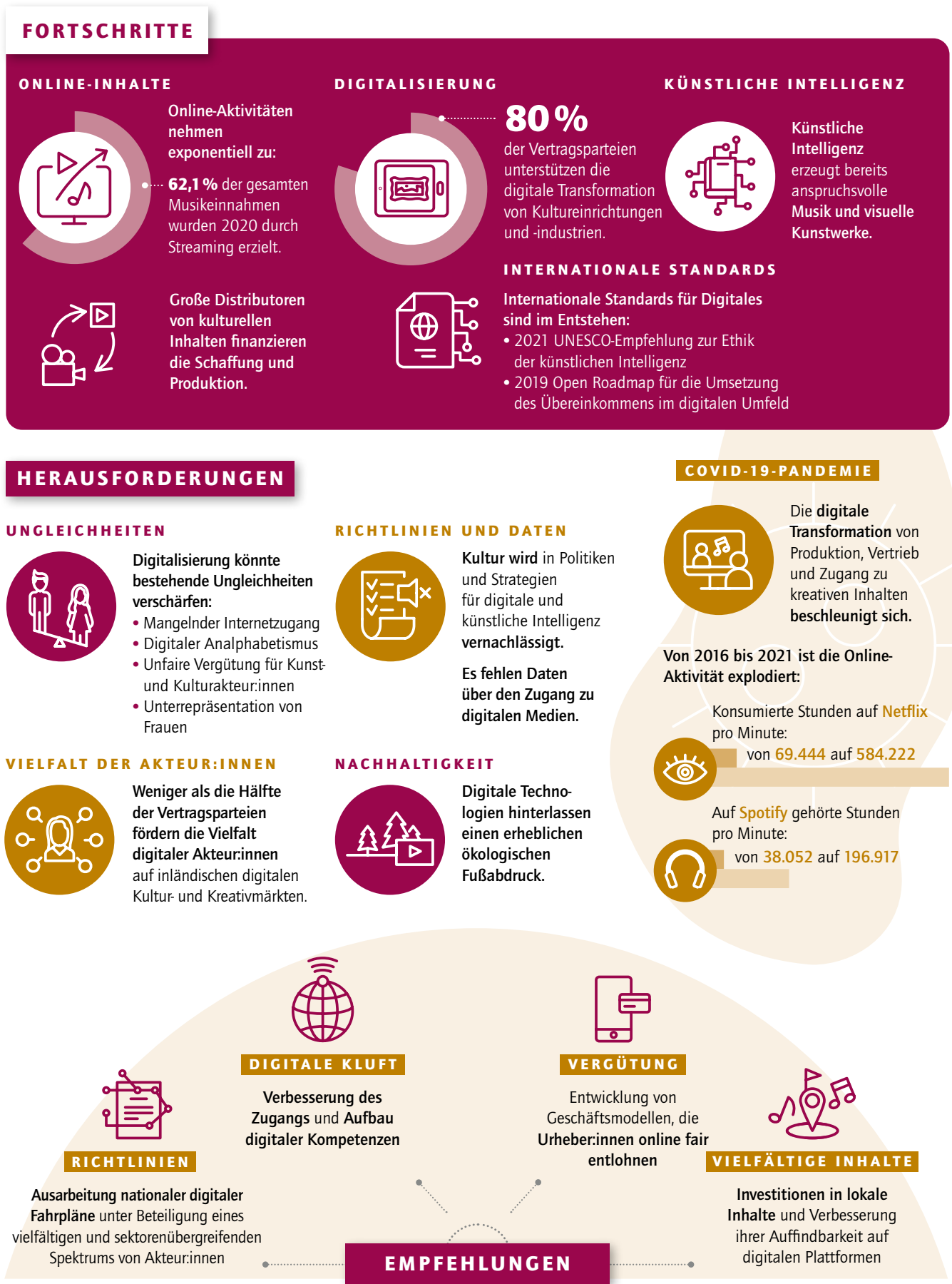
Luis A. Albornoz¹

ERGEBNISSE

- Während sich die Medienfreiheit seit 2006 weltweit verschlechtert hat, ist die Zahl der Länder mit Gesetzen über den Zugang zu Informationen von 40 im Jahr 2009 auf 126 im Jahr 2019 gestiegen.
- Viele Vertragsparteien sehen die Notwendigkeit, nicht nur über qualitativ hochwertige öffentlich-rechtliche Medien zu verfügen, sondern auch ihre Medienlandschaft zu diversifizieren, indem sie gemeinschaftsbasierte Einrichtungen und lokale Medien unterstützen.
- Zwar sind Inhaltsquoten nach wie vor ein beliebtes Instrument (68 % der Vertragsparteien nutzen sie), doch haben die Rundfunkanbieter:innen in vielen Ländern Schwierigkeiten, die Quoten für inländische Inhalte zu erfüllen, da es an lokalen Produktionen mangelt. Um diese Situation zu ändern, ist mehr finanzielle Unterstützung erforderlich.
- Online-Dienste sind nach wie vor weniger reguliert als der öffentlich-rechtliche und der private Rundfunk, aber die Medienaufsichtsbehörden erweitern ihren Zuständigkeitsbereich, der zunehmend auch den Video-on-Demand-Bereich und komplexere Medien-Monitoringsysteme abdeckt.

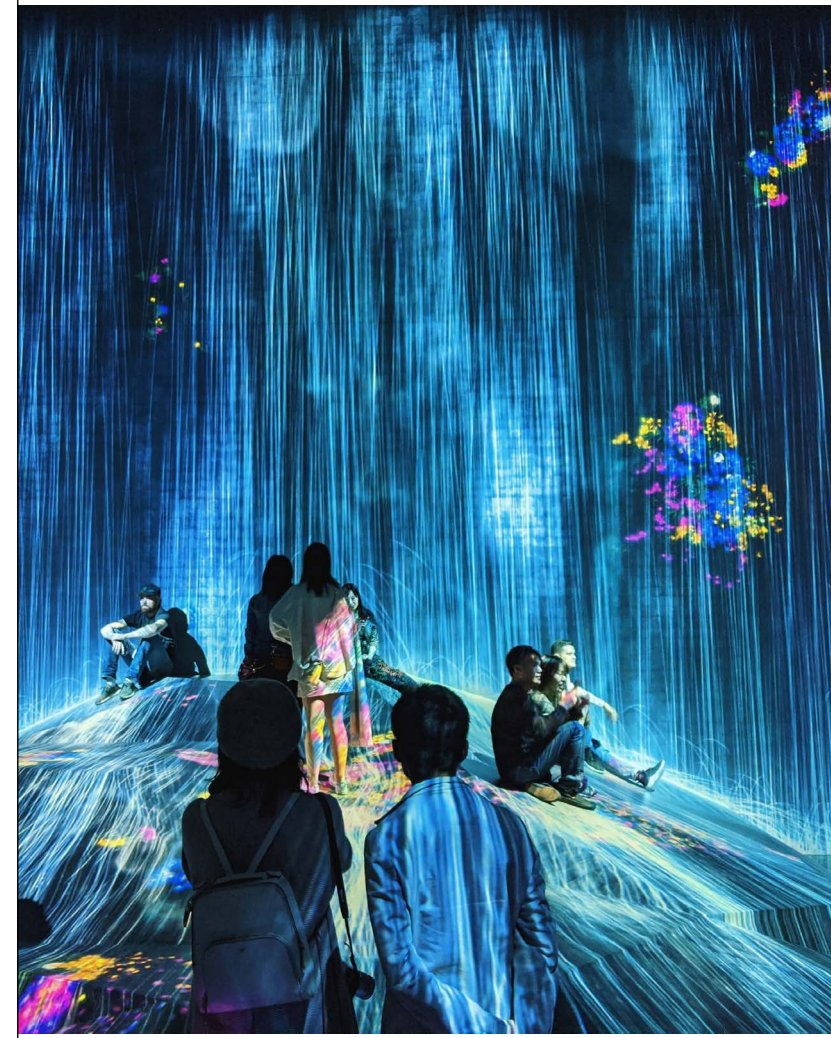


- Die meisten Vertragsparteien (87 %) verfügen über öffentlich-rechtliche Medien, die den gesetzlichen Auftrag haben, die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen zu fördern. Zunehmend werden auch Maßnahmen ergriffen, um auf das Fehlen, die Unterrepräsentation oder die falsche Darstellung verschiedener sozialer Gruppen in den von den Medien verbreiteten Beiträgen zu reagieren.
- Die Ungleichheit zwischen den Geschlechtern in den Medien besteht weiterhin sowohl auf dem Bildschirm als auch hinter den Kulissen. Zusätzlich fehlt es an konkreten und faktengestützten Maßnahmen, da die meisten Staaten die Gleichstellung der Geschlechter in den Medien nicht überprüfen.
- Die COVID-19-Pandemie führte zu einer Verbreitung von Desinformationen, zur Schließung von Medienanstalten und zur medialen Verurteilung bestimmter Gruppen.



Neue Chancen und Herausforderungen für die inklusive Kultur- und Kreativwirtschaft im digitalen Umfeld

Ojoma Ochai



ERGEBNISSE

- >>> Die vielschichtige digitale Kluft wird immer offensichtlicher, und zwar aufgrund mangelnden Internetzugangs, mangelnder digitaler Kompetenz, mangelnder Netzneutralität, einer unausgewogenen Landschaft von Plattformen/Algorithmen und nicht tragfähiger Vergütungsmodelle.
- >>> COVID-19-Pandemie hat die laufende digitale Transformation beschleunigt und damit den operativen Kontext der Kultur- und Kreativwirtschaft (einschließlich der Formen der Schaffung, der Produktion, der Verbreitung und des Zugangs) sowie ihre Geschäftsmodelle verändert.
- >>> Obwohl die meisten Länder Maßnahmen zur digitalen Transformation von Kultureinrichtungen und der Kultur- und Kreativwirtschaft ergriffen haben, sind weitere Maßnahmen erforderlich, um sicherzustellen, dass eine Vielzahl von Akteur:innen (insbesondere in Bezug auf Größe, geografische Lage und Geschlecht) an der digitalen Kreativwirtschaft teilhaben kann.
- >>> Neue Formen der internationalen und regionalen Zusammenarbeit unterstützen die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen im digitalen Kontext, wie die Leitlinien zur Umsetzung des Übereinkommens zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen im digitalen Umfeld von 2005 und die dazugehörige Roadmap (die auf nationaler Ebene noch nicht umfassend angewendet wird) sowie die kürzlich verabschiedete UNESCO-Empfehlung zur Ethik der künstlichen Intelligenz zeigen.
- >>> Nationale digitale Strategien gehen oft nicht auf die spezifischen Anliegen und Bedürfnisse der Kultur- und Kreativbranche ein. Es werden mehr regionale Strategien sowie sektorenübergreifende Governance-Modelle benötigt, an denen die Ministerien für Kultur, Kommunikation (bzw. diejenigen, die für Medien und Rundfunk zuständig sind), Handel und Industrie (bzw. diejenigen, die für die Regulierung des Urheber:innenrechts zuständig sind), private Akteur:innen, die Zivilgesellschaft und andere relevante Akteur:innen beteiligt sind.
- >>> In der Digitalwirtschaft finanzieren die großen Distributoren kultureller Inhalte auch die Produktion bestimmter Inhalte. Dies bedeutet, dass sie einen direkten Einfluss auf die Förderung kultureller Ausdrucksformen haben. Die Tätigkeit dieser großen Unternehmen unterliegt jedoch nur wenigen Vorschriften, die die Vielfalt der kulturellen Ausdrucksformen wirksam fördern und schützen könnten.

Öffnung der Governance im Kulturbereich durch Beteiligung der Zivilgesellschaft

Mauricio Delfin



ERGEBNISSE

- Organisationen der Zivilgesellschaft verwalten ein breites Spektrum von Aktivitäten im Kultur- und Kreativsektor und tragen zu diesen bei, insbesondere in den Bereichen Kapazitätsaufbau, Interessenvertretung und politische Maßnahmenentwicklung. Sie sind am aktivsten in den Bereichen, die am wenigsten von öffentlichen Maßnahmen abgedeckt werden, und sie stellen sektorenübergreifende Verbindungen her – dadurch sind sie die Hauptakteur:innen bei Schutz und Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen.
- Die meisten Vertragsparteien berichten über die Existenz von Mechanismen des partizipativen Dialogs. Organisationen der Zivilgesellschaft sind jedoch nach wie vor nur selten an der Entscheidungsfindung, Monitoring und Evaluierung hinsichtlich der (Neu-)Gestaltung der Kulturpolitik beteiligt, was einen Bedarf an inklusiveren und transparenteren Prozessen nahelegt.
- Obwohl der Einsatz von Grundsätzen und Praktiken „Open Data“ in der Kultur- und Kreativbranche noch sehr begrenzt ist, würden die vielfältigen Strategien zur Datenerfassung und -verbreitung, an denen Organisationen der Zivilgesellschaft und Parteien beteiligt sind, von der Anwendung dieser Praktiken zur Förderung von zivilgesellschaftlichem Engagement und Innovation profitieren.
- Während die Zusammenarbeit zwischen nationalen öffentlichen Einrichtungen und zivilgesellschaftlichen Organisationen nach wie vor am weitesten verbreitet ist, erzielen zivilgesellschaftliche Organisationen, die an Partnerschaften mit lokalen Behörden auf subnationaler Ebene beteiligt sind, tendenziell bessere Ergebnisse bei der partizipativen Governance im Kulturbereich und erweitern die Reichweite des Übereinkommens.

- Der Grad der Strukturierung und Organisation der Zivilgesellschaft ist in den Ländern des Globalen Norden und Süden ungleich. Ebenso gibt es anhaltende Ungleichgewichte beim Zugang zu Finanzmitteln, wobei zivilgesellschaftliche Organisationen in Afrika, Asien und dem Pazifik sowie in Lateinamerika und der Karibik deutlich weniger öffentliche Unterstützung auf nationaler und subnationaler Ebene erhalten.
- Die COVID-19-Pandemie hat zivilgesellschaftliche Organisationen dazu veranlasst, sich an das digitale Umfeld anzupassen, nicht nur, um weiterhin die Bürger:innen zu erreichen, sondern auch, um mit den Regierungen in Kontakt zu treten und sich für politische Reformen einzusetzen. Allerdings gibt es nach wie vor eklatante Ungleichgewichte in Bezug auf die Kapazitäten, den Zugang zu Technologien und die Fähigkeiten, diese zu nutzen – insbesondere in Ländern des Globalen Südens.



Ziel 2

EINEN AUSGEWOGENEN AUSTAUSCH AN KULTURELLEN GÜTERN UND DIENSTLEISTUNGEN ERREICHEN UND DIE MOBILITÄT VON KUNST- UND KULTURAKTEUR:INNEN STEIGERN

Gleichberechtigter Zugang,
Offenheit und Ausgewogenheit
im Austausch kultureller Güter
und Dienstleistungen sowie die
Bewegungsfreiheit von Kunst- und
Kulturakteur:innen werden erleichtert



2022 ERGEBNISKOMPASS

Maßnahmen der Vorzugsbehandlung werden umgesetzt, um einen ausgewogenen Austausch kultureller Güter und Dienstleistungen zu erleichtern, und um die Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen auf der ganzen Welt zu fördern



8 MENSCHENWÜRDIGE
ARBEIT UND
WIRTSCHAFTS-
WACHSTUM



10 WENIGER
UNGLEICHHEITEN



17 PARTNER-
SCHAFTEN
ZUR ERREICHUNG
DER ZIELE

Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen

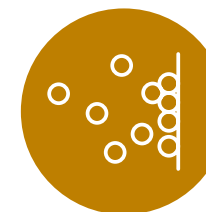
Handel mit kulturellen Gütern und Dienstleistungen

Verträge und Abkommen



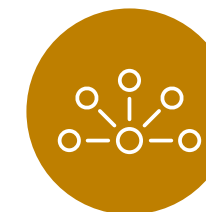
FORTSCHRITTE

- Die Auswärtsmobilität hat an Unterstützung gewonnen, und die Organisationen der Zivilgesellschaft spielen eine immer wichtigere Rolle bei der Bereitstellung von Ausbildung, Finanzierung und Informationen.
- Die Exporte von kulturellen Gütern und Dienstleistungen sind weltweit dramatisch angestiegen, wobei audiovisuelle und verwandte Dienstleistungen der größte Sektor für kulturelle Dienstleistungen bleiben.
- Klauseln, die den besonderen Charakter von kulturellen Gütern und Dienstleistungen anerkennen, werden in Handelsabkommen immer häufiger verwendet.



HERAUSFORDERUNGEN

- Länder des Globalen Südens sehen sich mit anhaltenden Visa- und Finanzierungshindernissen für die Mobilität konfrontiert.
- Der Welthandel zeigt keine Anzeichen einer Öffnung für kulturelle Dienstleistungen aus dem Globalen Süden.
- In den letzten Jahren wurden keine Vorzugsbestimmungen in Handelsabkommen aufgenommen.



EMPFEHLUNGEN

- Mobilität auf nachhaltigere, inklusivere und digital zugänglichere Weise neu gestalten und Mobilitätsungleichgewichte durch Mechanismen der Vorzugsbehandlung korrigieren
- Investitionen in die Handelshilfe und Unterstützung diversifizierter ausländischer Direktinvestitionen in Ländern des Globalen Südens
- Gewährung einer Vorzugsbehandlung für Länder des Globalen Südens und genaue Beachtung der Verpflichtungen zum Datenfluss in Handelsabkommen



DATENBEDARF

- Erteilte Visa und Reiseverbote für Künstler:innen und Kulturarbeiter:innen
- Internationale Ströme von kulturellen Gütern und Dienstleistungen, einschließlich ausländischer Direktinvestitionen
- Handelshilfen für den Kultur- und Kreativsektor

FORTSCHRITTE



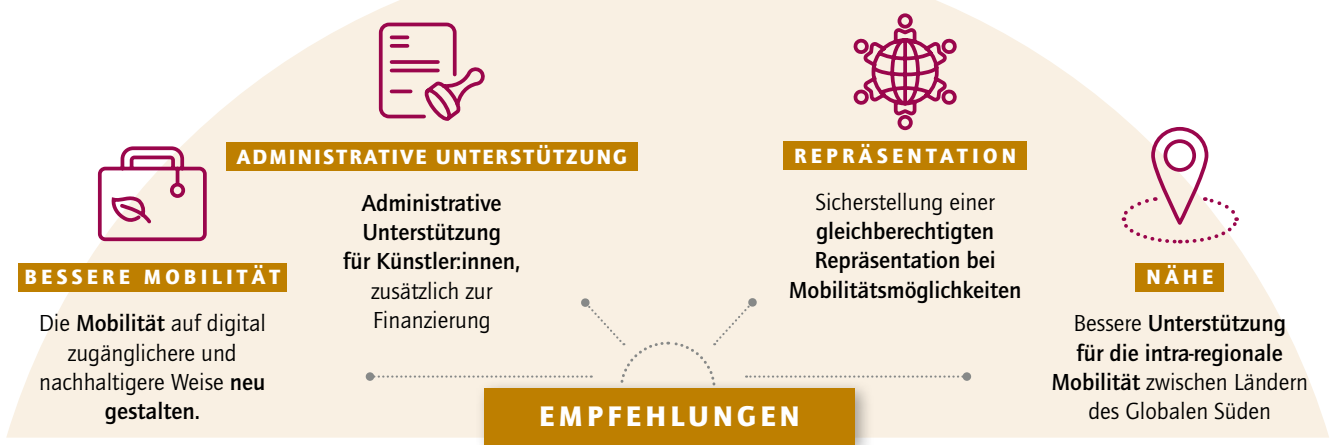
HERAUSFORDERUNGEN

ANHALTENDE GLOBALE UNGLEICHGEWICHTE BEI DER MOBILITÄT

Künstler:innen, insbesondere aus Ländern des Globalen Süden, haben Schwierigkeiten beim Zugang zu Finanzmitteln, Visa, Informationen, Ausbildung und kultureller Infrastruktur.



COVID-19-PANDEMIE



Die Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen neu denken

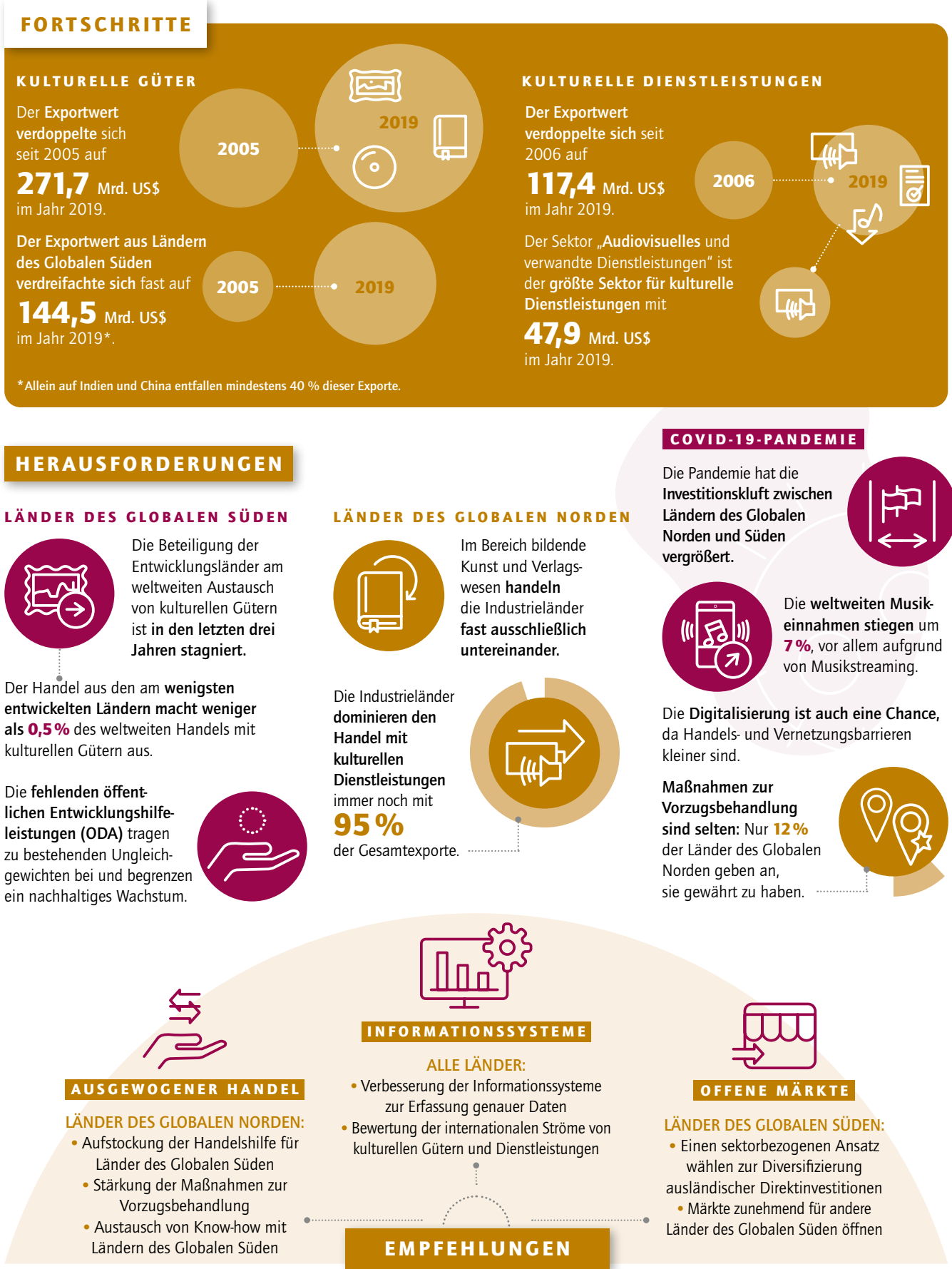
Anupama Sekhar

ERGEBNISSE

- Ein progressives Verständnis bei Regierungen und Förderinstitutionen für Mobilität als grundlegender Bestandteil des beruflichen Werdegangs von Kunst- und Kulturakteur:innen nimmt fortlaufend zu.
- Immer mehr Vertragsstaaten – darunter sowohl Länder des Globalen Norden und Süden – unterstützen die Auswärtsmobilität von Künstler:innen nach dem Prinzip der Internationalisierung der Künste in kulturpolitischen Strategien und rechtlichen Rahmenbedingungen.
- Die weltweite Ungleichheit bei der Freizügigkeit bleibt aufgrund der ungleichen Verteilung von Finanzmitteln und aufwändiger Visabestimmungen weiterhin bestehen.
- In den letzten vier Jahren wurden keine Maßnahmen zur Vorzugsbehandlung von Künstler:innen und anderen Kulturakteur:innen aus dem Globalen Süden durchgeführt, abgesehen von einigen wenigen Initiativen, die positive, aber unbeabsichtigte Nebeneffekte auslösten. Infolgedessen sind die Möglichkeiten von Kulturakteur:innen aus diesen Ländern, Zugang zu den Märkten des Globalen Norden zu erhalten, nach wie vor äußerst gering.
- Die grenzüberschreitende Mobilität im Kultursektor ist einer der Politikbereiche, in denen die Organisationen der Zivilgesellschaft am aktivsten zur Umsetzung des Übereinkommens zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen von 2005 beitragen.



- Die Zahl der Mobilitätsinformationsstellen hat in Europa und Nordamerika zugenommen, und auch die Nachfrage nach Beratungsdiensten steigt – Hinweise auf die zunehmende Komplexität der Mobilität.
- Die COVID-19-Pandemie hat einen grundlegenden Wandel in der Mobilität eingeläutet. Während steigende Kosten und Gesundheitszertifikate neue Zugangsbarrieren schaffen, bieten sich Möglichkeiten, Mobilität auf digital zugänglichere, nachhaltigere und umweltfreundlichere Weise neu zu gestalten.



FORTSCHRITTE

FÖRDERUNG DER VIELFALT



25 Freihandelsabkommen oder Wirtschaftspartnerschaften, an denen mindestens eine Vertragspartei des Übereinkommens beteiligt war, unterzeichnet, wovon:

- 19** den besonderen Charakter von kulturellen Gütern und Dienstleistungen anerkennen
- 1** sich ausdrücklich auf das Übereinkommen von 2005 bezieht

MULTILATERALE INSTRUMENTE



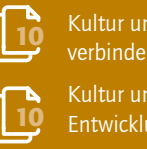
Mindestens **40** multilaterale und regionale Instrumente erwähnen das Übereinkommen von 2005, wovon:

DIGITALES UMFELD



Mindestens **17** enthalten Verpflichtungen in Bezug auf das digitale Umfeld:

- 2** sind Abkommen der neuen Generation, die dem digitalen Handel gewidmet sind



10 Kultur und digitales Umfeld verbinden

10 Kultur und nachhaltige Entwicklung verbinden

1 die UNESCO-Empfehlung zur Ethik der künstlichen Intelligenz ist



15 haben ein Kapitel zum digitalen Handel:

- 5** enthalten eine Verpflichtung zur Nicht-Diskriminierung digitaler Produkte...
- und **4** von ihnen haben keine Klausel zur Kultur

HERAUSFORDERUNGEN

BILATERALE ABKOMMEN



Von 85 unterzeichneten bilateralen Investitionsverträgen enthalten nur **5** Klauseln zur Kultur.

VORZUGSBEHANDLUNG



Keines der von Ländern des Globalen Norden unterzeichneten Abkommen enthält Bestimmungen zur Vorzugsbehandlung.

NEUE SYNERGIEN



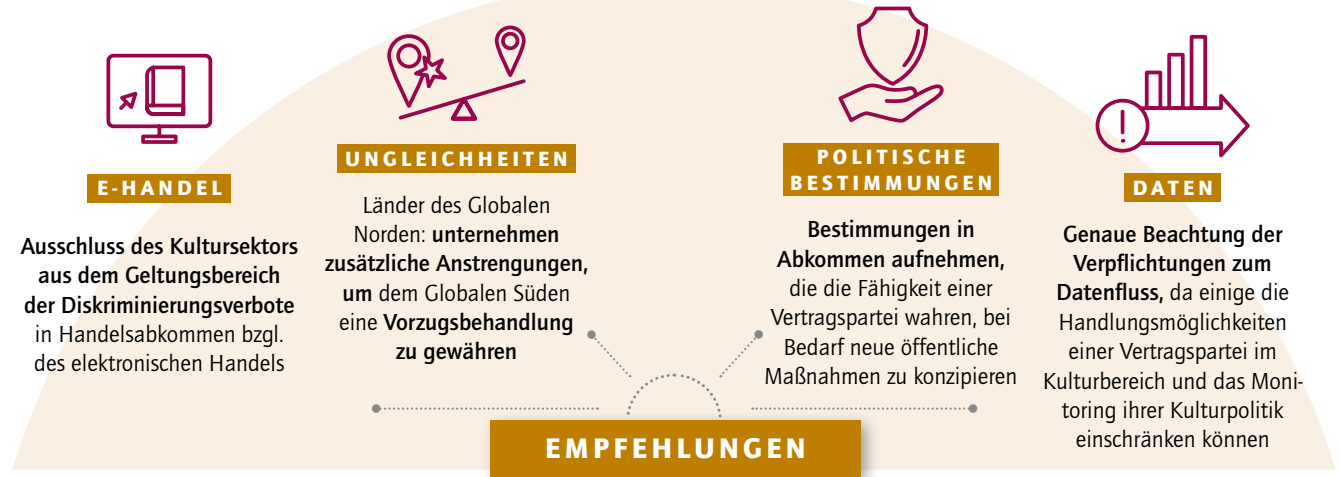
Es bedarf einer Zusammenarbeit zwischen dem Übereinkommen und den Rahmenwerken für:

- Geistiges Eigentum
- Besteuerung
- Künstliche Intelligenz

COVID-19-PANDEMIE



COVID-19 hat die Öffentlichkeit für die steuerlichen Ungleichheiten sensibilisiert, die aus dem besonderen Status der multinationalen Unternehmen resultieren.



Vielfalt schützen: noch genug Spielraum für die Verfolgung eines legitimen Ziels der öffentlichen Ordnung außerhalb des Rahmens des Übereinkommens

Véronique Guèremont

ERGEBNISSE

- >>> Eine große Mehrheit (84 %) der 25 zwischen 2017 und 2020 abgeschlossenen Handelsabkommen enthält Klauseln, die den besonderen Charakter kultureller Güter oder Dienstleistungen anerkennen und das Recht der Vertragsparteien des Übereinkommens zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen von 2005, Maßnahmen im Kulturbereich zu ergreifen, schützen.
- >>> Während 15 dieser Handelsabkommen ausschließlich zwischen Vertragsparteien des Übereinkommens geschlossen wurden, enthält nur ein Abkommen einen ausdrücklichen Verweis auf das Übereinkommen von 2005.
- >>> Die meisten der 25 Handelsabkommen, die zwischen 2017 und 2020 abgeschlossen wurden, enthalten Bestimmungen über E-Commerce und Datenverkehr, die sich auf die Umsetzung des Übereinkommens im digitalen Umfeld auswirken könnten.
- >>> In jüngster Zeit ist eine neue Generation von Handelsabkommen entstanden, die sich ausschließlich auf den elektronischen Handel beziehen; die Aufnahme von Klauseln zur Wahrung des Rechts der unterzeichnenden Staaten auf Schutz und Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen im digitalen Umfeld wäre bei künftigen Verhandlungen eine Überlegung wert.
- >>> Das Übereinkommen von 2005 findet in nicht handelsbezogenen Foren mehr Beachtung als in handelsbezogenen Foren, denn mindestens 40 multilaterale und regionale Instrumente enthalten einen Verweis auf das Übereinkommen.

- >>> Bislang haben die Vertragsparteien der Bewerbung der Ziele und Prinzipien des Übereinkommens von 2005 in internationalen Foren, die sich mit Fragen der künstlichen Intelligenz befassen, nur wenig Priorität eingeräumt, obwohl künstliche Intelligenz und Empfehlungsalgorithmen das Potenzial haben, Voreingenommenheit zu produzieren und die Sichtbarkeit lokaler Inhalte und damit die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen zu untergraben.
- >>> Auch Steuerfragen verdienen Aufmerksamkeit, da veraltete Steuersysteme zu erheblichen Ungleichgewichten zwischen in- und ausländischen Kultur- und Kreativindustrien führen und andere Arten von Ungleichheiten verstärken können, die die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen beeinträchtigen. Dies ist der Fall, wenn ausländische Mitbewerber:innen, die online tätig sind, von den inländischen Steuerregelungen ausgenommen sind.
- >>> Artikel 16 des Übereinkommens über die Vorzugsbehandlung von Ländern des Globalen Südens wird in Handelsabkommen und anderen internationalen Instrumenten nicht in großem Umfang umgesetzt; die wichtigste Ausnahme sind Koproduktionsabkommen, die den Zugang von Ländern des Globalen Südens zu den Märkten des Globalen Nordens erleichtern könnten.



Ziel 3

KULTUR IN RAHMENPLÄNE FÜR NACHHALTIGE ENTWICKLUNG INTEGRIEREN

Die Komplementarität
der wirtschaftlichen
und kulturellen Aspekte
nachhaltiger Entwicklung
wird anerkannt



2022

ERGEBNISKOMPASS

Nachhaltige Entwicklungspolitik und Programme für die internationale Zusammenarbeit integrieren Kultur als eine strategische Dimension.



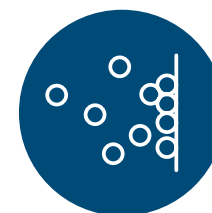
Nationale Politiken und Pläne
für nachhaltige Entwicklung

Internationale Zusammenarbeit
für nachhaltige Entwicklung



FORTSCHRITTE

- Der Beitrag der Kultur ist in nationalen Strategien für Entwicklung und Nachhaltigkeit breit anerkannt.
- Die Programme der städtischen und kulturellen Entwicklung sind zunehmend miteinander verflochten.
- Kultur und Kreativität entwickeln sich zu wichtigen Handlungsfeldern in Kooperationsprogrammen.
- Kooperationsmodelle, die auf Peer-Learning basieren, verbreiten sich.



HERAUSFORDERUNGEN

- Das Potenzial und die Prioritäten der Kultur- und Kreativwirtschaft werden nach wie vor unterschätzt.
- Kulturelle Ausdrucksformen und Kreativität werden im Rahmen von Klimaschutzmaßnahmen nicht ausreichend berücksichtigt.
- Die öffentlichen Entwicklungshilfeleistungen (ODA) für Kultur bleiben dramatisch niedrig.
- Begrenzte Zweckbindung der internationalen Entwicklungszusammenarbeit zur Unterstützung der Kultur- und Kreativwirtschaft und der Marktentwicklung in Ländern des Globalen Südens



EMPFEHLUNGEN

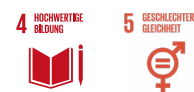
- Förderung der sektorenübergreifenden Koordination für eine ganzheitliche Umsetzung der Agenda 2030
- Einbeziehung des Zusammenhangs zwischen Kultur und Umwelt in alle Politikbereiche
- Erhöhung der Mittel für Kultur und Kreativität im Rahmen der internationalen Zusammenarbeit, auch in COVID-19-Konjunkturprogrammen
- Stärkung der Fähigkeiten zur Evaluation und des Wissensaustauschs



DATENBEDARF

- Öffentliche Investitionen in Kultur und Kreativität für eine nachhaltige Entwicklung
- Soziale und territoriale Verteilung der kulturellen Teilhabe und Produktion
- Umweltauswirkungen der Kultur- und Kreativwirtschaft
- Öffentliche Entwicklungshilfen für Kultur und Freizeit mit einer Aufschlüsselung nach kulturellen Bereichen

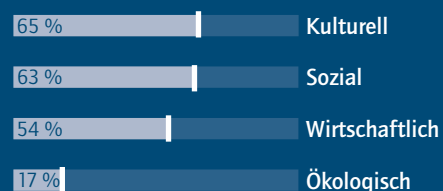
FORTSCHRITTE BEI



FORTSCHRITTE

ENTWICKLUNGSERGEBNISSE

Die Länder erkennen die Rolle der Kultur für die nachhaltige Entwicklung an als:



ENTWICKLUNGSFINANZIERUNG

Es besteht ein gesteigertes Interesse am Kultursektor seitens multilateraler Organisationen.

Diese stellen jedoch nur die Hälfte der Mittel bereit, die der Privatsektor in den Globalen Süden investiert.



HERAUSFORDERUNGEN

KLIMAWANDEL

Berichte und Strategien zum Klimawandel erwähnen nur selten die Rolle des Kultursektors.

KULTUR ALS ANTRIEB FÜR SDGS

Nur **13 %** der freiwilligen nationalen Staatenberichte (Voluntary National Reviews) erkennen die transversale Rolle der Kultur für die nachhaltige Entwicklung an.

IFCD-BEITRÄGE

Der Internationale Fonds für kulturelle Vielfalt (IFCD) ist noch nicht voll etabliert. Die Beiträge sind zurückgegangen:



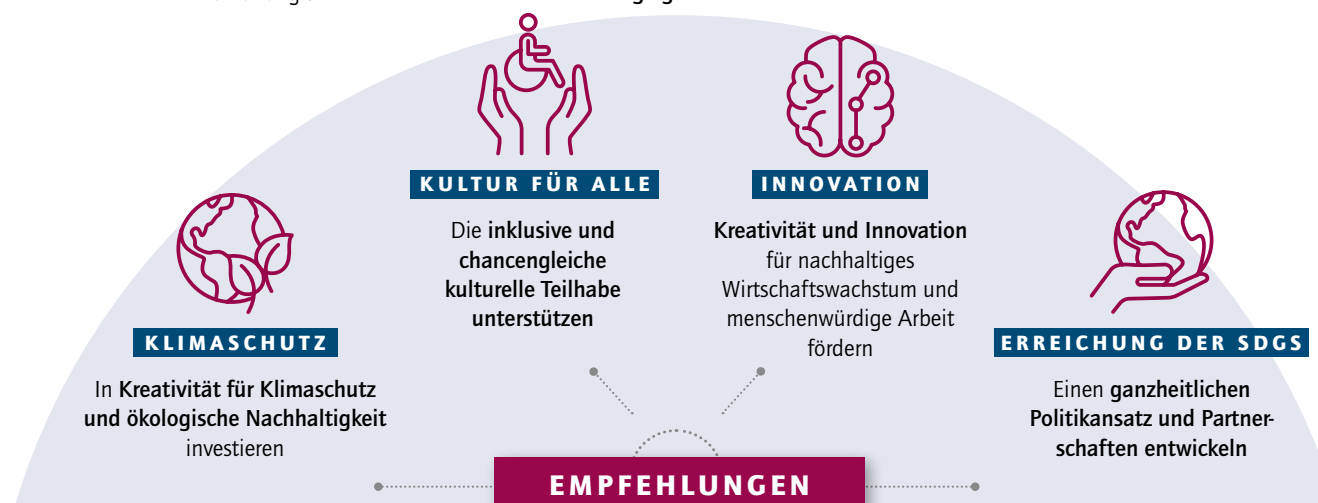
Im Jahr 2020 haben nur 35 % der Vertragsparteien des Übereinkommens von 2005 Beiträge geleistet.

COVID-19-PANDEMIE

Es besteht die Gefahr, dass die pandemie-bezogenen Wiederaufbaupläne den Kultursektor nicht berücksichtigen.

Ein Rückgang der Entwicklungszusammenarbeit wird prognostiziert.

Nur **0,23 %** der öffentlichen Entwicklungshilfeleistungen (ODA) wurden 2018 für Kultur und Unterhaltung ausgegeben.



Kultur und nachhaltige Entwicklung: ein noch ungenutztes Potenzial

Yarri Kamara

ERGEBNISSE

- >>> Der ganzheitliche Rahmen für nachhaltige Entwicklung in der Agenda 2030 bietet viele Möglichkeiten, Kultur in einem umfassenden Sinn zu integrieren. Allerdings sind aus der Agenda 2030 bisher nur eine begrenzte Anzahl konkreter Aktionslinien zur Unterstützung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen hervorgegangen.
- >>> In der nationalen Planung für nachhaltige Entwicklung wird die Kultur- und Kreativbranche für ihre Fähigkeit anerkannt, kulturelle Ergebnisse zu fördern (65 %) und gesellschaftliche Veränderungen voranzutreiben (63 %), insbesondere im Bereich der sozialen Integration. Die daraus resultierenden Pläne und Strategien mobilisieren auch das wirtschaftliche Potenzial der Kultur- und Kreativbranche (54 %), insbesondere im Globalen Süden.
- >>> In Kultur und Kreativität wird viel zu wenig investiert, um den für die Bewältigung der Klimakrise dringend erforderlichen Bewusstseins- und Verhaltenswandel herbeizuführen. Die Kultur- und Kreativbranche selbst muss ihre Transformation hin zu einer nachhaltigen Kulturproduktion und einem nachhaltigen Kulturkonsum beschleunigen.



- >>> Es wurden neue Finanzierungsinstrumente geschaffen, um die internationale Zusammenarbeit zu verstärken, und multilaterale Organisationen (einschließlich Entwicklungsbanken) zeigen ein erneutes Interesse an der Kultur- und Kreativbranche. Allerdings haben in diesen Sektoren die fünf größten privaten Geldgeber:innen fast doppelt so viel Geld für die Länder des Globalen Südens bereitgestellt als die multilaterale öffentliche Finanzierung.
- >>> Insgesamt werden nur 0,23 % der öffentlichen Entwicklungshilfeleistungen (ODA) für Kultur und Unterhaltung bereitgestellt. Für die kommenden Jahre wird ein Rückgang aufgrund von COVID-19-bedingten Rezessionen erwartet, was für die Zukunft der kulturellen Zusammenarbeit besorgniserregend ist.



Ziel 4

Menschenrechte und Grund- freiheiten fördern

Die Achtung der Menschenrechte und der Grundfreiheiten, der freien Meinungsäußerung, der Informations- und Kommunikationsfreiheit werden garantiert als Voraussetzung für das Schaffen und die Verbreitung vielfältiger kultureller Ausdrucksformen



2022 ERGEBNISKOMPASS

Internationale und nationale Rechtsvorschriften in Bezug auf die Menschenrechte und Grundfreiheiten werden umgesetzt und fördern die künstlerische Freiheit und die Gleichstellung der Geschlechter



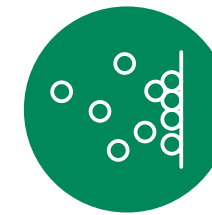
Gleichstellung der Geschlechter

Künstlerische Freiheit



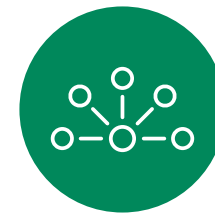
FORTSCHRITTE

- Die Gleichstellung der Geschlechter ist zunehmend von Bedeutung für Behörden und Organisationen der Zivilgesellschaft.
- Verstärkte Anstrengungen zur Verbesserung der Arbeitsbedingungen und der Sozialleistungen, insbesondere durch COVID-19-Sofortmaßnahmen
- Ausbau der Monitoringkapazitäten bzgl. der künstlerischen Freiheit



HERAUSFORDERUNGEN

- Das Ungleichgewicht zwischen den Geschlechtern in kreativen Positionen ist nach wie vor groß.
- Einkommenschutz und berufliche Übergangsregelungen sind nach wie vor selten.
- Die Angriffe auf die Freiheit der künstlerischen Meinungsäußerung nehmen weiter zu, und die digitale Zensur wird zu einem immer größeren Problem.



EMPFEHLUNGEN

- Ergreifung Positiver Maßnahmen und Monitoring von Gleichstellung und Vielfalt
- Verbesserung des Künstler:innenstatus und Aufbau von Kapazitäten zum Schutz der sozialen und wirtschaftlichen Rechte von Kunst- und Kulturakteur:innen
- Unterstützung des internationalen Menschenrechtsrahmens durch lokale Monitoringsysteme und konkrete Umsetzungsmechanismen – auch online

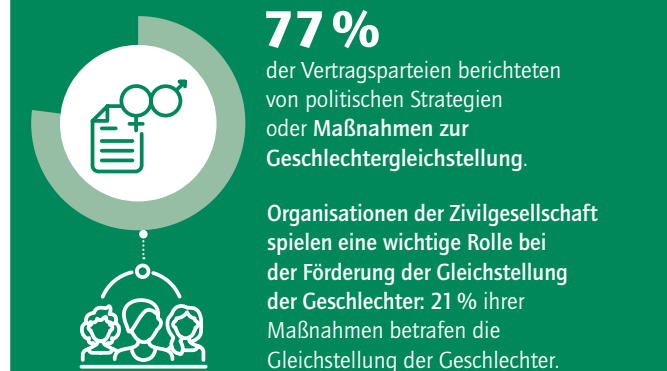


DATENBEDARF

- Grad der Beteiligung, Repräsentation und Förderung von Frauen in Kultur und Kreativität
- Offizielle nationale Verzeichnisse von Künstler:innen und Kulturakteur:innen, aufgeschlüsselt nach Geschlecht und Kultursektor
- Angriffe auf die Freiheit des künstlerischen Ausdrucks

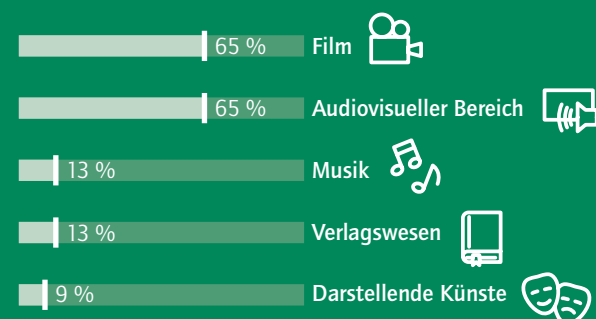
FORTSCHRITTE

MASSNAHMEN ZUR GLEICHSTELLUNG DER GESCHLECHTER



FORTSCHRITTE NACH SEKTOREN

Initiativen zur Gleichstellung der Geschlechter, die von Regierungen und zivilgesellschaftlichen Organisationen durchgeführt werden:



HERAUSFORDERUNGEN

FRAUENQUOTE

Weltweit stehen zwar mehr Frauen an der Spitze nationaler Kunst- oder Kulturräte, Frauen sind dennoch weiterhin unterrepräsentiert.

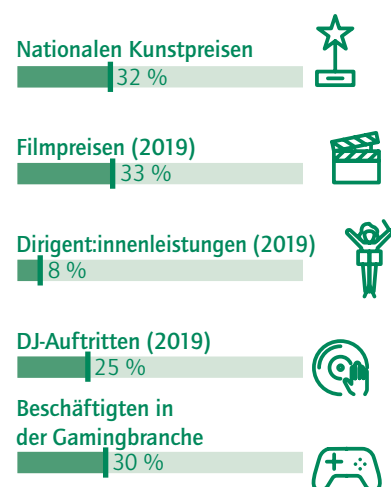
Im Jahr 2017 waren im Durchschnitt von 10 Führungspersonen 3 Frauen und 7 Männer.

Im Jahr 2020 waren es 4 Frauen und 6 Männer, mit erheblichen Unterschieden zwischen den Regionen.

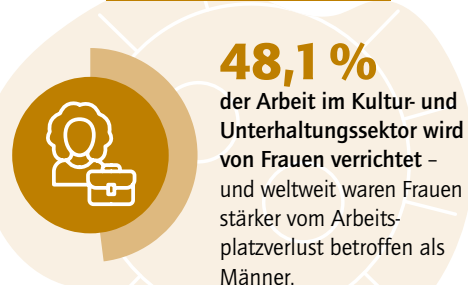
Außerdem ist die Unterstützung für Veränderungen gering: 27 % der Maßnahmen fördern den Zugang von Frauen zu Entscheidungspositionen.

REPRÄSENTATION VON FRAUEN

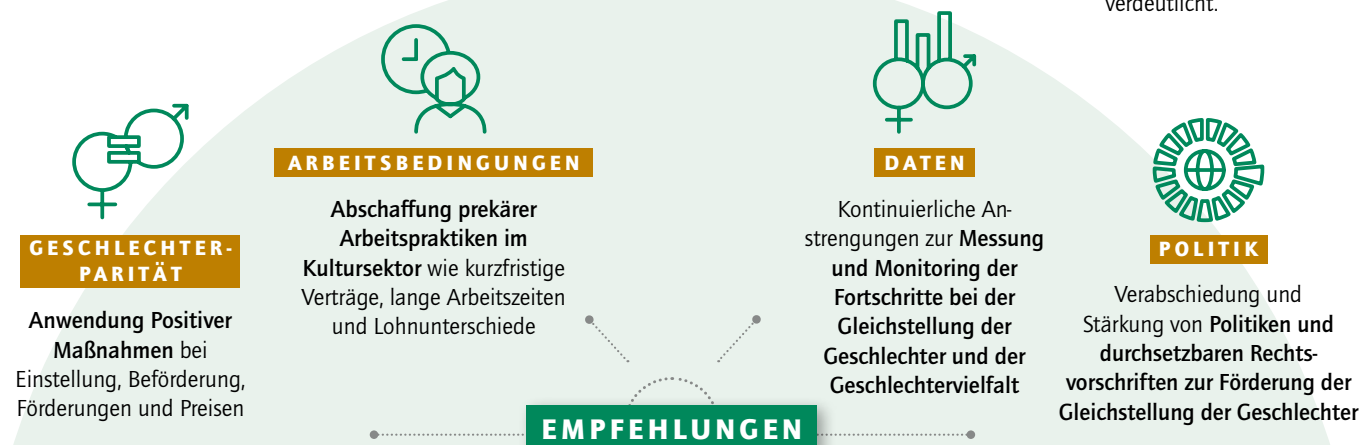
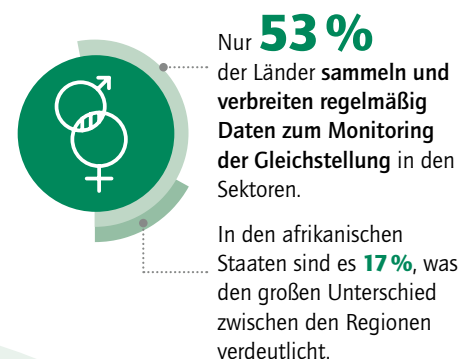
Die Repräsentation von Frauen bleibt gering bei:



COVID-19-PANDEMIE



DATEN ZUR GLEICHSTELLUNG



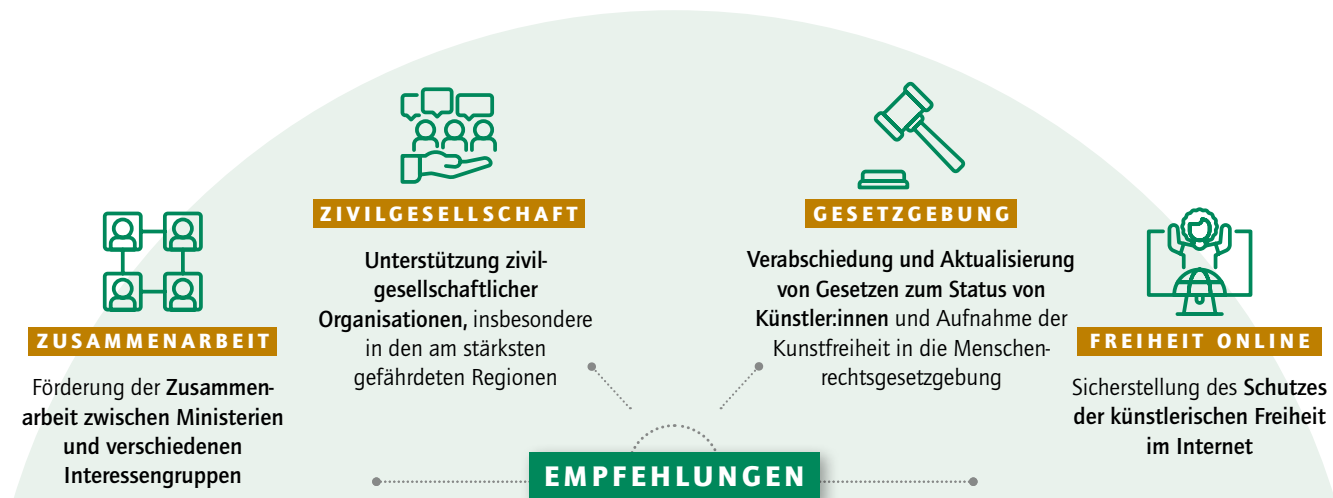
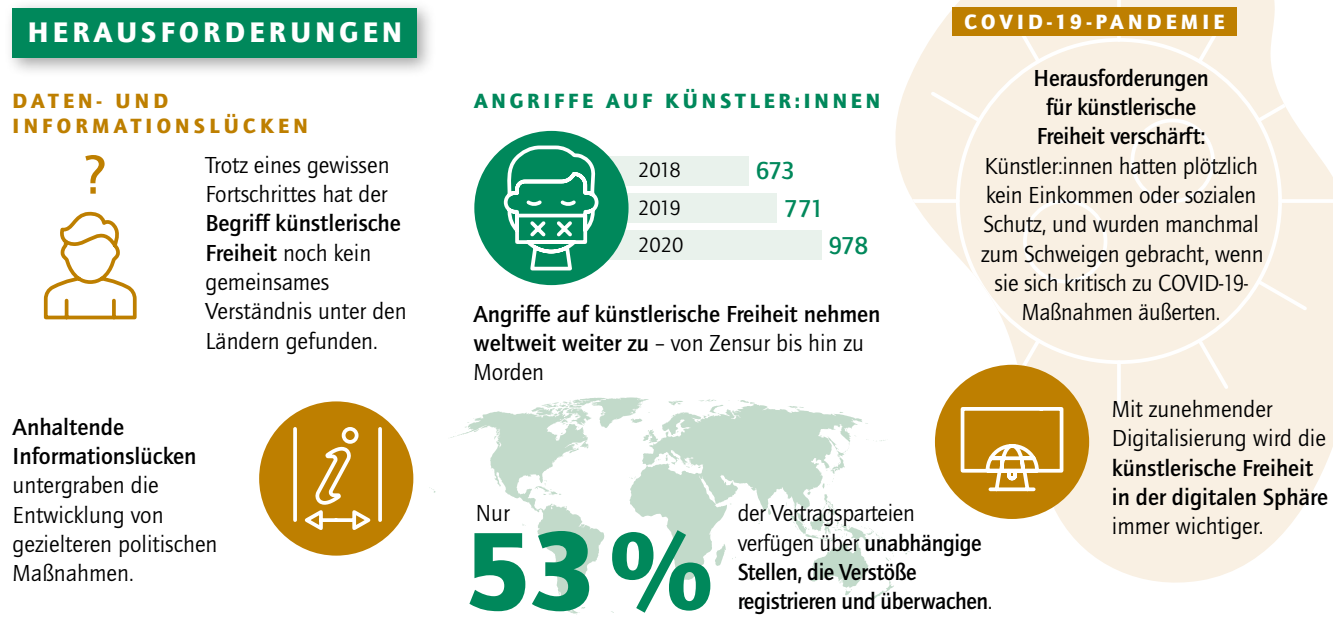
Gleichstellung der Geschlechter: ein Schritt vor, zwei Schritte zurück

Anna Villarroya Planas

ERGEBNISSE

- Die Gleichstellung der Geschlechter wird zunehmend als Priorität für die Kultur- und Kreativwirtschaft anerkannt. Dies zeigt sich an dem hohen Prozentsatz an Vertragsparteien, die über Maßnahmen zur Gewährleistung der Gleichstellung der Geschlechter in diesem Sektor berichten. Die Umsetzung der Gleichstellung der Geschlechter bleibt jedoch eine der größten Herausforderungen bei der Umsetzung des Übereinkommens zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen von 2005.
- Es gibt einen erheblichen Mangel an Daten über Frauen im Kultur- und Mediensektor. Die vorhandenen Daten deuten jedoch darauf hin, dass Frauen in Führungspositionen nach wie vor unterrepräsentiert sind, weniger Zugang zu öffentlichen Mitteln haben und ihre Arbeit weit weniger sichtbar ist und anerkannt wird als die ihrer männlichen Kollegen.
- Die COVID-19-Pandemie hat sich möglicherweise unverhältnismäßig stark auf Künstlerinnen und Kulturakteurinnen ausgewirkt. Für eine nachhaltige Wiederbelebung muss die Gleichstellung der Geschlechter zu einer grundlegenden Priorität werden.
- Organisationen der Zivilgesellschaft erweisen sich als Schlüssel zur Förderung innovativer Maßnahmen zur Gleichstellung der Geschlechter, zum Aufbau der Kapazitäten von Künstler:innen und Kreativschaffenden und zur Förderung ihrer Vernetzung.

- Die Filmindustrie spielt eine führende Rolle bei der Befürwortung und Nutzung von Gleichstellungsmaßnahmen (65 %), verglichen mit der Musik- und Verlagsbranche (jeweils 13 %) und den darstellenden Künsten (9 %). Allerdings wurde 2019 nur etwa ein Drittel (33 %) der Preise in den Hauptfilmkategorien von 60 großen Filmfestivals weltweit an Künstlerinnen und Produzentinnen vergeben. Weniger als ein Viertel (24 %) wurde für die beste Regie und das beste Drehbuch vergeben.
- Der Anteil der weiblichen Beschäftigten in der Gamingbranche liegt weltweit bei nur 30 %. Dies bestätigt die Unterrepräsentation von Frauen in einigen Kreativindustrien (insbesondere in solchen, die mit schnell wachsenden Technologien verbunden sind) und die Überrepräsentation in anderen, traditionell eher prekären Branchen.
- Geschlechtervielfalt und Intersektionalität sind neu entstehende Aktionsfelder, die dazu beitragen, die Gleichstellung der Geschlechter voranzubringen und einen vielfältigeren und inklusiveren Kultur- und Kreativsektor zu fördern.



Kapitel 10

Wahrung der künstlerischen Freiheit

Sara Whyatt

ERGEBNISSE

- » Zwar haben einige Staaten Gesetze geändert oder abgeschafft, die die Freiheit des künstlerischen Ausdrucks beeinträchtigen, geändert oder abgeschafft, doch besteht nach wie vor eine besorgniserregende Diskrepanz zwischen den Schutzgesetzen und der Praxis, da die Angriffe auf die Freiheit der künstlerischen Meinungsäußerung im Jahr 2020 weiter zugenommen haben. Um wirksam zu sein, müssen Schutzgesetze durch lokale Monitoringsysteme und konkrete Umsetzungsmechanismen unterstützt werden.
- » Kultur- und Menschenrechtsaktivist:innen sowie zivilgesellschaftliche Organisationen engagieren sich zunehmend für das Monitoring und das Vorantreiben der künstlerischen Meinungsfreiheit, unter anderem durch die Bereitstellung von sicheren Unterkünften für gefährdete Künstler:innen.
- » Es besteht eindeutig Bedarf an Organisationen, die sowohl die Menschenrechte als auch die Kultur in allen Regionen verstehen und über Fachwissen verfügen, um die anhaltenden Lücken beim Monitoring und der Berichterstattung über künstlerische Freiheit zu schließen.
- » In den letzten vier Jahren haben 54 % der Vertragsparteien nach eigenen Angaben Maßnahmen zur Verbesserung des Status von Künstler:innen ergriffen, indem sie neue wirtschaftliche Maßnahmen eingeführt oder bestehende überarbeitet haben.

- » Die Vertragsstaaten ergreifen Maßnahmen, um für Künstler:innen eine gerechte Entlohnung, Vergütung und den Zugang zu Sozialleistungen zu gewährleisten und sie an die der allgemeinen Erwerbsbevölkerung anzugleichen.
- » Trotz einiger Fortschritte ist festzustellen, dass die künstlerische Freiheit nach wie vor ein allgemein missverständenes Konzept ist, was darauf hindeutet, dass die Kapazitäten in diesem Bereich ausgebaut werden müssen.
- » Die COVID-19-Pandemie hat die bestehenden prekären Arbeitsbedingungen von Kunst- und Kulturakteur:innen weiter verschärft. Die Staaten haben versucht, dieser Herausforderung durch Notmaßnahmen zum Schutz der sozialen und wirtschaftlichen Rechte von Kunst- und Kulturakteur:innen zu begegnen.

Fotonachweis

Titelseite © Enrique Larios, *The Lovers*, 2019*

S. 4 *Be Kind*, 2020 (digital), Osinachi / Privatsammlung © Osinachi.
Alle Rechte vorbehalten 2021 / Bridgeman Images*

S. 6 © Alina Grubnyak / Unsplash.com

S. 9 © Ismail Zaidy, *In Touch* [En contact], 2019, Marokko*

S. 11 © Alvan Nee / Unsplash.com

S. 12 © vnwayne fan / Unsplash.com

S. 15 © Serge Kutuzov / Unsplash.com

S. 17 © Luis Valladolid / Unsplash.com

S. 19 © Thanun Sritippkho (Note Thanun), *The waterfall of life*, 2019, Tokio, Japan*

S. 21 © Andrei Dinu, Alexandra Pirici, *Aggregate, performative environment*, 2017–2019. Ausstellungsansicht Art Basel *Messeplatz*

S. 22 © Reena Kallat, *Woven Chronicle*, Elektrokabel, Lautsprecher, Platinen, 10 Minuten Einkanal-Audio*

S. 25 © Meryl McMaster, *Murmur I*, 2013, Kanada*

S. 27 © Indra Utama / Unsplash.com

S. 29 © Fernando Poyón, *Estrategia para no olvidar [Rub'eyal richin man yamestan]* [A strategy not to forget], 2019, Guatemala*

S. 30 © Vanessa Barragão, *Botanical Tapestry*, 2019, Flughafen Heathrow*

S. 33 © SCOWCZA, *Synthetic seabed: a new life for garbage?*, 2021 *

S. 34 © Chiron Duong, *DIARY OF CHRYSANTHEMUM*, 2019, Vietnam*

S. 37 © Victoria Villasana, *Fibonacci sequence* [Suite de Fibonacci], 2017, Mexiko*

S. 39 © Shilpa Gupta, *For, in your tongue, I cannot fit*, 2017–18. Foto von Pat Verbruggen. Soundinstallation mit 100 Lautsprechern, Mikrofonen, gedrucktem Text und Metallständern, im Auftrag von YARAT Contemporary Art Space und Edinburgh Art Festival*

Die in dieser Publikation mit Asterisk(*) versehenen Abbildungen fallen nicht unter die oben genannte CC_BY_SA-Lizenz und dürfen ohne vorherige Genehmigung der Urheber:innenrechtsinhaber nicht verwendet oder reproduziert werden.

An abstract illustration in a flat, graphic style. It features two stylized figures with pink faces and black rectangular features for eyes and mouths. One figure is on the left, and the other is in the center with orange lines radiating from its head. Below them, a large pink hand reaches upwards towards a brown rectangular block. To the left of this block, a green hand is visible. In the bottom left, there is a pink rose in a yellow vase. The background is a mix of dark green, brown, and yellow. In the top right, there is a dark brown archway with a yellow circle inside.

POLITIK FÜR KREATIVITÄT NEU | GESTALTEN

Diese Serie der Weltkulturberichte erfasst die Fortschritte der Umsetzung des Übereinkommens zum Schutz und zur Förderung der Vielfalt kultureller Ausdrucksformen von 2005 sowie die der Umsetzung der Agenda 2030 für nachhaltige Entwicklung der Vereinten Nationen im und mit dem Kultur- und Kreativsektor.

Die Ausgabe von 2022 befasst sich mit zwei wichtigen Fragen: In welchem Zustand befindet sich der Kultur- und Kreativsektor? Welche politischen Veränderungen zur Förderung nachhaltiger, menschenrechtsbasierter Governance-Systeme für die Kultur und einen gerechten Zugang zu kulturellen Möglichkeiten und Ressourcen haben sich durch die Umsetzung des Übereinkommens von 2005 und die Übernahme von Verantwortung durch die Akteur:innen ergeben?

Im Einklang mit den früheren Ausgaben von 2015 und 2018 präsentiert diese dritte Ausgabe des Berichts die neuesten politischen Entwicklungen zur Förderung der Kreativität und beleuchtet aktuelle und zukünftige Herausforderungen in Bereichen wie dem digitalen Umfeld, der Medienvielfalt, der nachhaltigen Entwicklung, der Mobilität von Kunst- und Kulturakteur:innen, der Gleichstellung der Geschlechter und der künstlerischen Freiheit.

Die Trends, innovative Praktiken, Lücken und Empfehlungen, die sich aus der Ausgabe 2022 ergeben, liefern wertvolle Erkenntnisse für den politischen Dialog, der im Vorfeld der UNESCO-Weltkonferenz über Kulturpolitik und nachhaltige Entwicklung – MONDIACULT 2022 – stattfinden wird. Mit dem Auftrag, einen Beitrag zur Agenda 2030 zu leisten, trägt sie zu einer erneuerten Vision für die Kulturpolitik bei, die auf einem besseren Verständnis der Einflussfaktoren auf die Vielfalt kultureller Ausdrucksformen und auf die Möglichkeiten zur Verankerung von Kultur und Kreativität im breiteren Spektrum der öffentlichen Politik beruht.

en.unesco.org/creativity



unesco

Diversity of
Cultural Expressions